



Общественная палата  
Республики Башкортостан

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

---

**О СОСТОЯНИИ  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН  
В 2016 ГОДУ**

---

УФА 2017





Общественная палата  
Республики Башкортостан

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

---

**О СОСТОЯНИИ  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН  
В 2016 ГОДУ**

---

УФА 2017

**УДК: 321.01(470.57)**  
**ББК: 66.033.1(2Рос.Баш)**  
**С-83**

Рабочая группа: О.Ю. Панчихина (руководитель рабочей группы), Т.С. Касимов (канд. юрид. наук), Ш.Х. Ганцев (д-р мед. наук, профессор), Р.А. Исхаков, В.С. Волков, К.А. Волков, О.С. Галин, А.Н. Дубовский, А.Н. Елизарьев (канд. геогр. наук, доцент УГАТУ), Г.Р. Егорова, Д.М. Мусин, Г.М. Мухамедьянова (канд. пед наук, доцент БАГСУ), Н.З. Солодилова (д-р экон. наук, профессор). Члены экспертно-консультативного совета при Общественной палате Республики Башкортостан: Д.Г. Михайличенко (д-р филос. наук., профессор БГПУ им. М. Акмуллы), Р.Р. Ахунов (канд. экон. наук., директор института экономики БашГУ), А.В. Янгиров (д-р. экон. наук, профессор), Н.М. Филиппова (канд. полит. наук, доцент БАГСУ), Е.В. Соболев (канд. ист. наук, доцент БГПУ им. М. Акмуллы), Д.М. Абдрахманов (канд. филос. наук, доцент), А.Б. Фирстов (канд. филос. наук, юрист).

Доклад утвержден к опубликованию решением расширенного пленарного заседания Общественной палаты Республики Башкортостан от 15 февраля 2017 г.



# СОДЕРЖАНИЕ

● Введение	6
● 1. Электоральные процессы и общественно-политическая активность населения	7
● 2. Социально-экономическое развитие Республики Башкортостан	10
● 2.1. Региональная экономика и социально-экономическое положение населения	10
● 2.2. В поисках источников экономического роста: малый и средний бизнес в Республике Башкортостан	14
● 3. Некоммерческий сектор: вызовы и новые возможности	25
● 3.1. НКО в региональной экономике	25
● 3.2. Социально ориентированные НКО – перспективы развития	29
● 3.3. Проблемы некоммерческого сектора в Республике Башкортостан	32
● 3.4. НКО и государство: новые форматы взаимодействия	37
● 3.5. Общественная палата как диалоговая площадка для НКО	40
● 4. Общественная палата Республики Башкортостан	53
● 4.1. Новые качества общественного института	53
● 4.2. Общественный контроль – проблемы институционализации	60
● 4.3. «Нулевые чтения»: потенциал общественной экспертизы	72
● 5. Человек – главная ценность	77
● 5.1. Демографическая ситуация в республике	77
● 5.2. Материнство и детство: общественная защита	81
● 5.3. Образование – подготовка кадров для передовых технологий	86
● 5.4. Экологические проблемы региона	89
● 5.5. Качество жизни и доступная среда	92
● 5.6. Молодежь-волонтерство-патриотизм	95
● 5.7. Алкоголизм и наркомания: общественные риски и социальные угрозы	99
● 5.8. Этноконфессиональные отношения в Республике Башкортостан	104
● 5.9. Миграция: проблемы интеграции и взаимодействия	108
● Заключение	113



## ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный Доклад «О состоянии гражданского общества в Республике Башкортостан» подготовлен в соответствии со статьей 21 Закона Республики Башкортостан от 3 апреля 2009 года № 108-з «Об Общественной палате Республики Башкортостан».

Доклад Общественной палаты Республики Башкортостан посвящен главным тенденциям и знаковым для республиканского общества событиям. Основные темы ежегодного доклада – некоммерческий сектор и развитие социально ориентированных НКО, гражданская активность, система общественного контроля, Общественные советы как площадки гражданского диалога.

Основу доклада составили отчеты комиссий Общественной палаты РБ, материалы круглых столов, проводимых Общественной палатой, конференций, в которых принимали участие руководители и члены комиссий, экспертный анализ, данные рейтингов, составленных ведущими аналитическими центрами России и Башкортостана, и результаты социологических исследований.

Общественной палатой были организованы массовый социологический опрос населения Республики Башкортостан и экспертный опрос. Массовый опрос проводился во всех социально-экономических зонах Республики Башкортостан, в городах: Уфа, Нефтекамск, Стерлитамак, Октябрьский, Кумертау, Туймазы, Сибай, Белорецк; в следующих муниципальных районах: Аургазинский, Бакалинский, Дуванский, Дюртюлинский, Илишевский, Ишимбайский, Кармаскалинский, Кугарчинский, Кушнаренковский, Татышлинский, Шаранский. Объем выборки составил 1000 респондентов. Тип выборки – квотная, многоступенчатая территориальная. Выборка репрезентирует население РБ старше 18 лет по полу, возрасту, типу населенного пункта. Для данной выборки максимальный размер ошибки не превышает  $\pm 3\%$  при доверительной вероятности 0,95. Метод опроса – личные формализованные интервью по месту жительства респондента.

**Рабочая группа:** О.Ю. Панчихина (руководитель рабочей группы), Т.С. Касимов (канд. юрид. наук), Ш.Х. Ганцев (д-р мед. наук, профессор), Р.А. Исхаков, В.С. Волков, К.А. Волков, О.С. Галин, А.Н. Дубовский, А.Н. Елизарьев (канд. геогр. наук, доцент УГАТУ), Г.Р. Егорова, Д.М. Мусин, Г.М. Мухамедьянова (канд. пед наук, доцент БАГСУ), Н.З. Солодилова (д-р экон. наук, профессор). **Члены экспертно-консультативного совета при Общественной палате Республики Башкортостан:** Д.Г. Михайличенко (д-р филос. наук., профессор БГПУ им. М. Акмуллы), Р.Р. Ахунов (канд. экон. наук., директор института экономики БашГУ), А.В. Янгиров (д-р экон. наук, профессор), Н.М. Филиппова (канд. полит. наук, доцент БАГСУ), Е.В. Соболев (канд. ист. наук, доцент БГПУ им. М. Акмуллы), Д.М. Абдрахманов (канд. филос. наук, доцент), А.Б. Фирстов (канд. филос. наук, юрист).



# ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЕ ПРОЦЕССЫ И ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ АКТИВНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

В республике прошли 193 избирательных кампании разного уровня, в которых приняли участие более 2 млн избирателей (явка в Башкортостане составила 69,78 %). Ожидаемо повышенный интерес вызвали выборы в Государственную Думу Российской Федерации.

Прошедшая кампания имела значительные отличия. Возвращение одномандатных округов повысило предвыборную конкуренцию и ожидания населения. Новая лепестковая нарезка усложнила работу штабов политических партий, которые вынуждены были совмещать часто противоречивые идеологические меседжи. Дополнительным фактором избирательной кампании стало настойчивое требование Администрации Президента РФ обеспечить конкурентность, честность и легитимность предвыборной борьбы и итогов выборов. Наиболее четко посыл был продемонстрирован рядом программных для понимания логики кампании выступлений Президента России В.В. Путина, а также отстранением В. Чурова и назначением председателем ЦИК уполномоченного по правам человека Э. Памфиловой.

Выборы обусловили рост гражданской активности, которая явно обозначилась во время предварительного голосования. В праймериз «Единой России» в Республике Башкортостан приняли участие несколько гражданских активистов, прежде всего руководитель Аппарата Общественной палаты РБ И. Бикбаев (который в итоге стал кандидатом партии и победил в своем избирательном округе), член Общественной палаты, пятикратная чемпионка мира по шахматам Т. Тансыккужина, председатель комиссии Общественной палаты по экономическому развитию, финансам и предпринимательству Д. Мусин.

И. Бикбаев стал официальным кандидатом «Единой России» в Благовещенском одномандатном округе. Следует отметить, что электоральный рейтинг И. Бикбаева был выше, чем у других кандидатов «Единой России» (за исключением З. Байгускарова), на протяжении всей кампании. В итоге, И. Бикбаев стал победителем в своем избирательном округе (51,11 %), опередив своих оппонентов В. Рябова (ЛДПР) и Р. Хафизова (КПРФ).

Не менее активно общественные деятели участвовали в муниципальных кампаниях. В частности, председатель комиссии Общественной палаты по аграрным



вопросам, продовольствию, экологии и природопользованию Р. Гизатуллин был избран депутатом уфимского горсовета. В связи с избранием Р. Ишсарина депутатом Госдумы, оказавшуюся вакантной должность руководителя регионального исполкома БРОП «Единая Россия» было предложено занять Р. Гизатуллину. Заметную активность в избирательной кампании проявили и члены общественных советов при министерствах, ведомствах и муниципальных образованиях. Девять представителей общественных советов стали депутатами районных и городских советов муниципальных районов республики. Таким образом, избирательная кампания отчетливо продемонстрировала широкую кадровую ротацию. Причем, общественные деятели зачастую становились основными претендентами на вакантные должности, что подтверждает повышение значимости общественной деятельности в республике.

Необходимо отметить, что, несмотря на общественный запрос на активную коммуникацию, политические партии в большинстве своем вели кампанию в традиционном ключе, что отражает общую ситуацию в республике: политические партии, как правило, пассивны в межэлекторальный период. По данным Центральной избирательной комиссии РБ в республике зарегистрированы 55 региональных объединений политических партий<sup>1</sup>. Однако регулярное участие в избирательных кампаниях и политической жизни республики принимают не более 7-10 партий. В последней кампании наиболее активными были следующие партии: «Единая Россия», «Зеленые», КПРФ, «Коммунисты России», ЛДПР, «Патриоты России», «Родина», «Справедливая Россия». Также впервые участие в выборах на территории республики принимала партия «Гражданская платформа». Реги-



<sup>1</sup>Центральная избирательная комиссия Республики Башкортостан  
<http://www.cikrb.ru/political/ListPP/>





ональные отделения объединяют немногим более 100 тыс. граждан Республики Башкортостан. Тем самым, вопросы политической жизни традиционно остаются второстепенными для жителей Башкортостана.

Общественная активность также выразилась в медийном освещении выборов. В Единый день голосования с 08.00 18 сентября до 01.00 19 сентября 2016 года в Башкортостане Общественной палатой Республики Башкортостан, Союзом журналистов Республики Башкортостан, Ассоциацией по защите гражданских и избирательных прав «Гражданский контроль» в Республике Башкортостан была организована работа общественного пресс-центра «Выборы-2016». Общественный пресс-центр представил развернутую информацию о ходе голосования в Башкирии.

Для организации работы журналистов был оборудован пресс-центр, подготовлены рабочие места, оснащенные необходимым оборудованием, обеспечен доступ к интернету. Всего в течение дня на площадке пресс-центра смогли работать более 150 журналистов.

Ежечасно проходили брифинги с участием экспертов, политологов, представителей исполнительной власти, политиков, а также уполномоченного по правам человека в РБ. За время работы пресс-центра было организовано 28 брифингов. Кроме того, была организована горячая линия, по которой все желающие смогли задать вопросы экспертам и сообщить о выявленных в ходе голосования нарушениях. Звонки поступали от жителей Абзелиловского, Белорецкого, Альшеевского, Ишимбайского и других районов, городских округов Стерлитамак, Сибай, Салават. Активное участие в работе пресс-центра приняли члены Общественных Советов при муниципальных образованиях, которые постоянно информировали о ходе голосования.

Несмотря на то, что пресс-центр «Выборы – 2016» – пилотный проект в регионе, по мнению Общественной палаты, это тот формат, который, несомненно, помогает журналистам, населению и гражданским активистам обеспечивать общественный контроль над избирательной процедурой. Эта коммуникативная площадка, объединяющая партии, экспертов и журналистов, будет способствовать повышению доверия населения к системе выборов не только в Республике Башкортостан, но и в стране в целом.

Необходимо отметить, что гражданское общество в Башкортостане приняло активное участие, как в самой избирательной кампании, так и в выявлении различных нарушений и фальсификаций. Общественная палата Республики Башкортостан обращает внимание на то, что, несмотря на меньшее (по сравнению с выборами 2011 года) количество нарушений, они, тем не менее, присутствовали. Выявленные фальсификации не только снижают легитимность избранных депутатов Госдумы, но и способствуют снижению доверия населения к самой процедуре выборов, без которой существование гражданского общества невозможно.



После завершения избирательной кампании задачей общественных институтов становится необходимость отслеживать активность депутатов, главным критерием эффективности которых должна стать реальная помощь гражданам и количество решенных проблем. Представители Общественной палаты уже выступали с предложением ежеквартального рейтингования депутатов Госдумы от Башкортостана. В случае поддержки, рейтинг депутатов может стать эффективным инструментом общественного контроля деятельности депутатов и исполнения ими предвыборных обещаний.

## СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

### РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ



На 1 января 2017 г. численность населения Республики Башкортостан составляла 4,07 млн чел. (2,8 % населения Российской Федерации), в том числе 2,52 млн чел. (или 61,9 %) – городское и 1,56 млн чел. (38,1 %) – сельское население. Более 44 % населения проживает в крупнейших городах республики – Уфе (1,13 млн чел.), Стерлитамаке (280,4 тыс. чел.), Салавате (153,2 тыс. чел.), Нефтекамске (138,2 тыс. чел.), Октябрьском (113,7 тыс. чел.). На 1 кв. км в республике приходится 28,45 чел. (40-е место среди российских регионов), что выше среднего значения по России – 8,6 чел.

По объему валового регионального продукта республика занимает 9 место среди субъектов Российской Федерации, вводу в действие жилых домов – 5 место, объему экспорта – 6 место, сельскому хозяйству, обороту розничной торговли, объему платных услуг населению и объему промышленного производства – 7 место, объему инвестиций в основной капитал и строительству – 12 место.

На сегодняшний день Башкортостан – один из основных нефтедобывающих регионов страны, центр химической промышленности и машиностроения. Его ведущими отраслями специализации являются топливная промышленность, химия и нефтехимия, электроэнергетика, металлургия, машиностроение, сельскохозяйственная, легкая и пищевая промышленности. В республике созданы научно-производственные кластеры в энергетике, химии, машиностроении и ряде



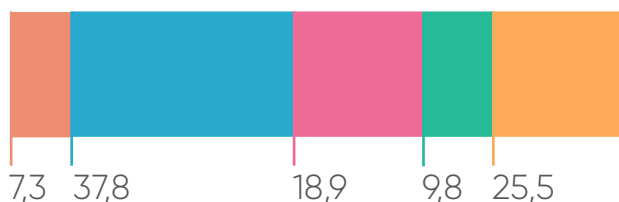
других отраслей, включающие в себя центры подготовки кадров, исследовательские институты, опытные производства и промышленные комплексы.

Общее состояние экономики Республики Башкортостан в 2016 г. можно охарактеризовать как балансирование на грани устойчивости и сдержанного спада. Важнейшие сферы экономики (промышленность и строительство) сохраняют динамику роста на уровне около 100%. Снижаются показатели сельского хозяйства, инвестиций, реальных располагаемых денежных доходов, внешнеторгового оборота, розничной торговли.

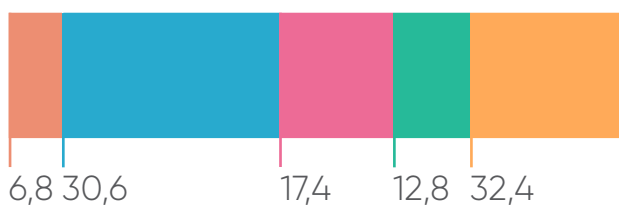
Анализ результатов социологического опроса, проведенного Общественной палатой Республики Башкортостан, позволяет говорить о сложной экономической ситуации в республике. Менее половины респондентов (45,1 %) отметили позитивную динамику. 28,7 % опрошенных считают, что ситуация ухудшилась. Четверть участников опроса (25,5 %) уверены в отсутствии каких-либо изменений. Более критично жители республики оценивают собственное материальное положение. В данном случае негативную динамику отметили 30,2 % опрошенных, тогда как позитивную – 37,4 %. В то же время немногим более трети респондентов (32,1 %) сообщили об отсутствии изменений. В то же время важным трендом 2016 года стал рост оптимизма среди населения, что выразилось в более позитивных, чем в 2015 г., оценках состояния региональной экономики.

### Социально-экономическая ситуация (социологический опрос)

Как изменилось Ваше материальное положение за последний год?



Как изменилась социально-экономическая ситуация в республике за последний год?



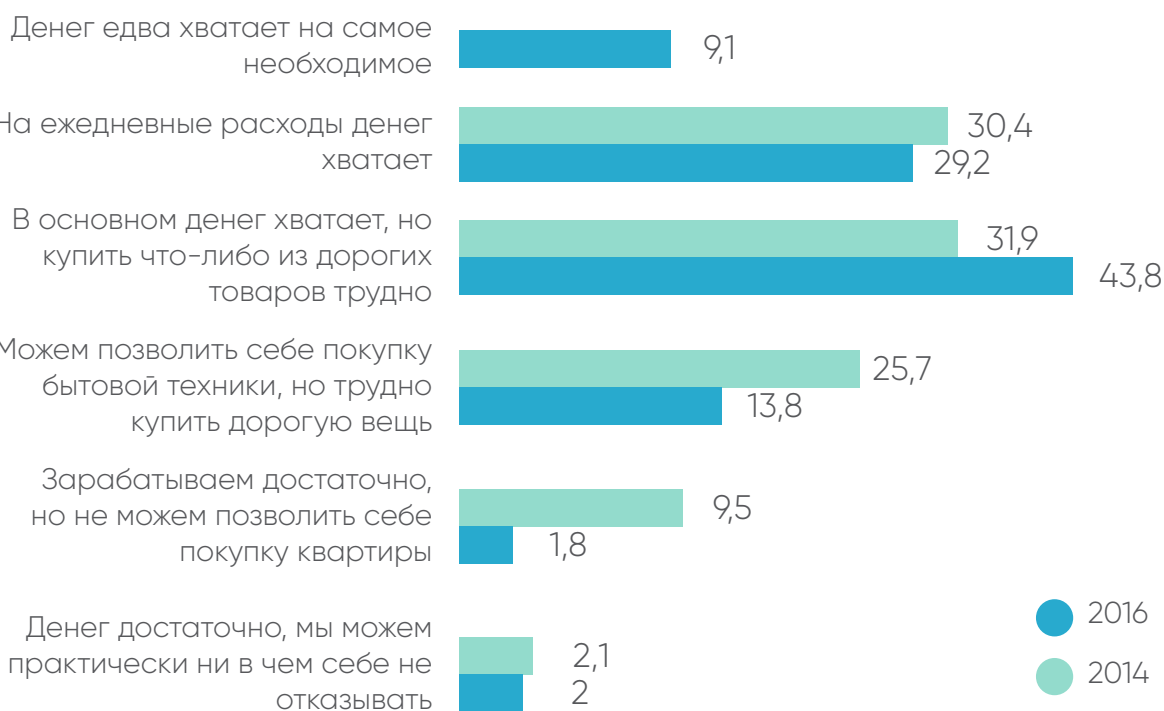
- Улучшилась
- Скорее улучшилась, чем ухудшилась
- Скорее ухудшилась, чем улучшилась
- Ухудшилась
- Не изменилась



Исследование зафиксировало невысокий уровень материального благосостояния жителей Башкортостана. Более трети респондентов (38,3 %) заявили о крайне затруднительном экономическом положении. 43,8 % опрошенных отметили, что средств на питание, в основном, хватает, однако покупка крупных товаров представляет трудности. Условно к среднему классу можно отнести порядка 17,6 % опрошенных. Фиксируется ухудшение материального положения населения, по сравнению с 2014 годом. Наиболее очевидно сокращение так называемого среднего класса, при сохранении доли обеспеченных жителей республики. Так, доля респондентов, которые «зарабатывают достаточно, но не могут купить квартиру» сократилась критически – с 9,5 % до 1,8 %. Меньшее сокращение наблюдается среди т.н. пограничной группы среднего класса (с 25,7 % до 13,8 %). В то же время увеличивается доля низшего класса с 31,9 % до 43,8 %.

### Материальное положение населения РБ (социологический опрос)

Какое из следующих утверждений наиболее точно характеризует Ваше материальное положение сегодня?



Наибольшую обеспокоенность жителей республики вызывают экономические проблемы: экономический кризис и рост цен (57,7 %), рост безработицы и угроза потерять работу (31,8 %). Кроме того, население обеспокоено разрушением нравственных ценностей и моральных норм (29,9 %). Не менее значимыми пробле-



мами для респондентов являются низкое качество медицинского обслуживания (24,5 %), коррупция и рост преступности (22,8 %), а также безразличие власти к социальным проблемам (20,2 %).

В сравнении с 2015 г. возросло количество жителей, обеспокоенных состоянием региональной экономики и ростом безработицы. С 13,3 % до 29,9 % возросло число жителей, у которых тревогу вызывает разрушение нравственных ценностей. Незначительно сократилось число граждан, обеспокоенных ростом коррупции (с 23,6 % до 22,8 %).

### Основные проблемы, волнующие населения РБ (социологический опрос)

Что из вышеперечисленного вызывает у Вас наибольшую тревогу?





## В ПОИСКАХ ИСТОЧНИКОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА: МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН



### **МУСИН**

Денис Мухамедьянович

Председатель Комиссии Общественной палаты РБ по экономическому развитию, финансам и предпринимательству; генеральный директор Фонда развития и поддержки малого предпринимательства РБ, председатель Общественного совета при Управлении Росреестра по РБ, сопредседатель ОКС Управления Федеральной Антимонопольной службы по РБ, член Координационного совета по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства при Главе РБ, член Общественного совета при Управлении ФНС по РБ, член регионального штаба Общероссийского народного фронта в РБ, член Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам предпринимателей в РБ.

«Развитие малого и среднего предпринимательства невозможно без учета мнения предпринимательского сообщества и общественных организаций, представляющих интересы предпринимателей Республики Башкортостан».

Малый и средний бизнес – специфический сектор экономики Республики Башкортостан, оказывающий влияние на темпы ее экономического роста, структуру экономики и занятость населения. Современное малое и среднее предпринимательство Республики Башкортостан – это 126,8 тыс. хозяйствующих субъектов, производящих почти треть ВРП, обеспечивающих около 30 % занятости населения республики на 485 тысячах рабочих мест.

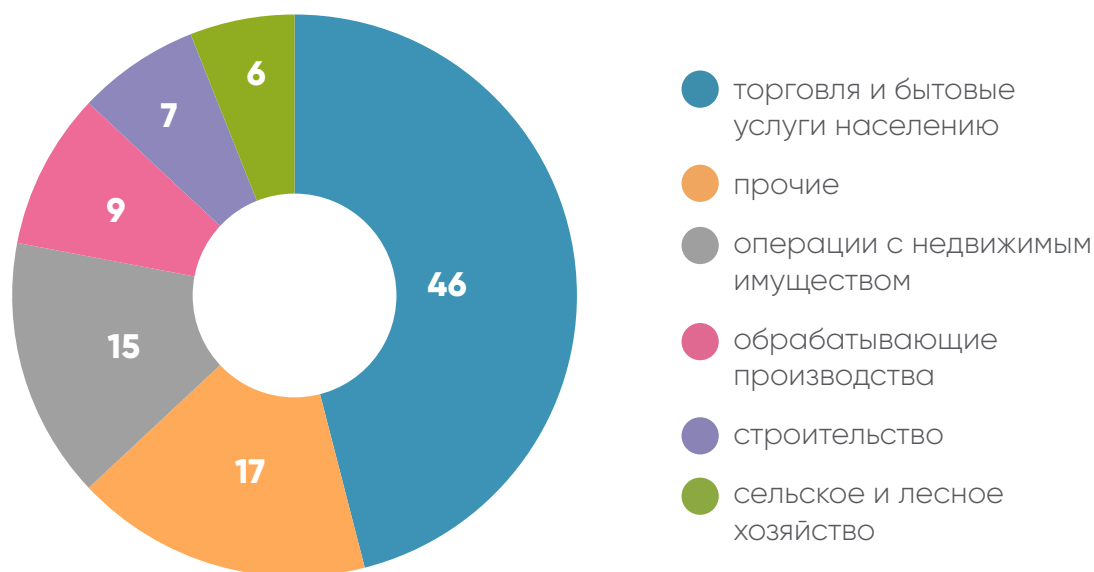
Если принять во внимание, что чуть более 90 % НКО Республики Башкортостан имеют численность работников до 15 чел., то можно сделать вывод, что большая часть НКО сосредоточена в малом и среднем бизнесе. Доля НКО в малом и среднем бизнесе республики составляет примерно 3,7 %, что свидетельствует о



значительном потенциале роста НКО. Этот потенциал подтверждается еще и тем, что структурно малый и средний бизнес Республики Башкортостан неоправданно смещен в сторону торговли (почти в два раза, по сравнению с международными нормативными значениями, о чем будет отмечено ниже).

Структурно в секторе малого и среднего предпринимательства Республики Башкортостан, как и в Российской Федерации в целом, по видам субъектов предпринимательства преобладает микробизнес (95,4 %), почти на 2/3 формируемый индивидуальными предпринимателями. В разрезе целевых групп малых и средних предприятий высок удельный вес массового сектора, в наиболее крупном сегменте которого – сферах торговли и предоставления бытовых услуг населению – сосредоточено 46% всех субъектов малого и среднего предпринимательства

**Структура субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Башкортостан по основным видам экономической деятельности<sup>2</sup>**



Малые предприятия Республики Башкортостан традиционно сосредоточены в таких сферах массового сектора малого и среднего предпринимательства, как торговля, предоставление услуг населению и, в отличие от других субъектов Российской Федерации, – строительстве.

Средние предприятия преобладают в более высокотехнологичных видах экономической деятельности республики с большей добавленной стоимостью – об-

<sup>2</sup> Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан на период до 2030 года. – Уфа, 2016. С. 7.



рабатывающих производствах (более 1/4 от общего числа средних предприятий), сельском и лесном хозяйстве.

По уровню развития субъектов малого и среднего предпринимательства Республика Башкортостан занимает девятое место среди субъектов Российской Федерации, положительно отличаясь от среднероссийских показателей более высоким вкладом в основные социально-экономические показатели и проигрывая по плотности распространения субъектов малого и среднего предпринимательства, производительности их труда и инновационной активности.

По доле субъектов малого и среднего предпринимательства в ВРП (31,8 %) Республика Башкортостан входит в первую десятку субъектов Российской Федерации, по доле занятых в субъектах малого и среднего предпринимательства в общей занятости (29,6 %) занимает 21 место среди субъектов Российской Федерации, по доле субъектов малого и среднего предпринимательства в обороте всех предприятий (39,7 %) значительно превышает среднероссийское значение (32,4 %).

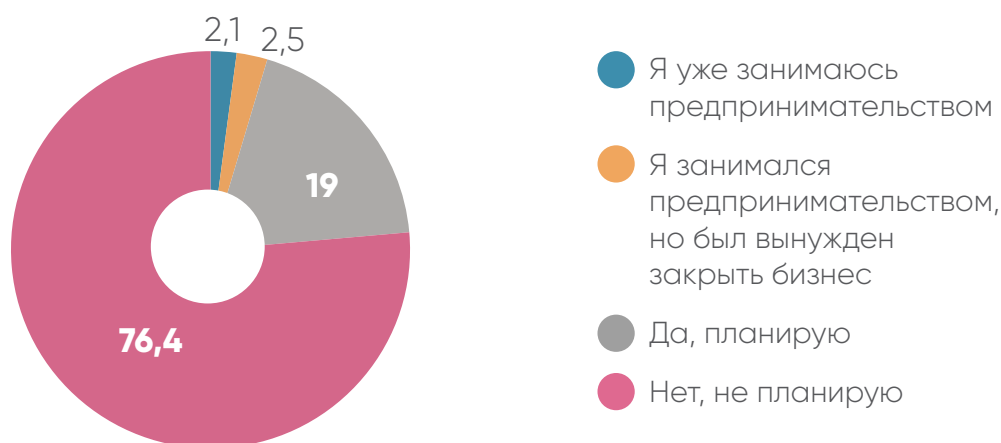
Остаются невелики удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной малыми предприятиями (0,6 %) и доля малых и средних предприятий в общем объеме экспорта (3,2 %). В странах ШОС и БРИКС на долю малых и средних предприятий приходится более значительный объем экспорта (в Китае и Индии более 40 %).

Только 6 % трудоспособного населения республики являются начинающими предпринимателями (данные Института социологии РАН). Социологический опрос, проведенный Общественной палатой РБ, показал, что лишь 19 % населения планируют заниматься бизнесом, 2,1 % - занимается, а 2,5 % были вынуж-

### Предпринимательская активность населения РБ (соц. опрос)



Планируете ли Вы в ближайшее время заниматься предпринимательской деятельностью?







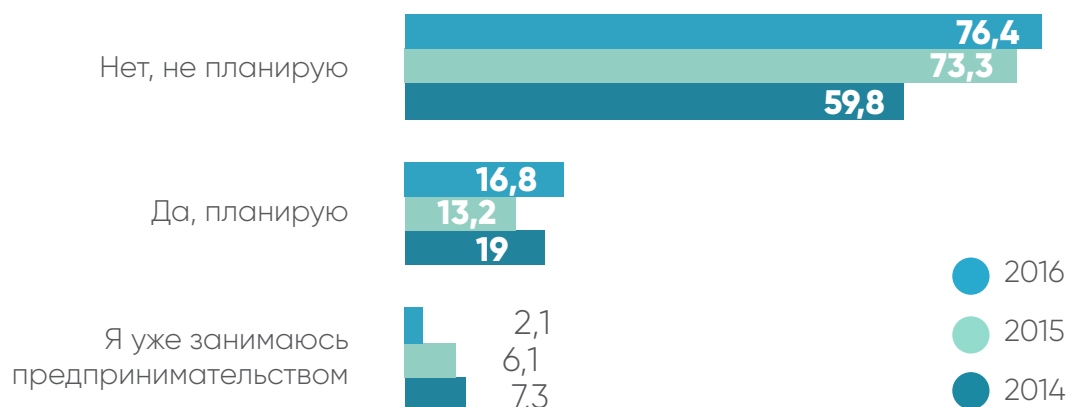
дены закрыть свой бизнес. Однако 76,4 % опрошенных не планируют открывать собственное дело.

Социологический опрос позволил зафиксировать негативную динамику предпринимательской активности населения республики. Так, если в 2015 г. 6,1 % респондентов заявили, что занимаются предпринимательством, то в 2016 г. – только 2,1 %, а еще 2,5 % опрошенных сообщили, что вынуждены были закрыть бизнес. Увеличилось число граждан, не планирующих открывать свое дело (с 73,3 % до 76,4 %). Это свидетельствует о том, что, несмотря на декларируемые руководством республики усилия по поддержке бизнеса, в Башкортостане по-прежнему отсутствуют комфортные условия для малого и среднего предпринимательства.

### Уровень предпринимательской активности (социологический опрос)



Планируете ли Вы в ближайшее время заниматься предпринимательской деятельностью?



Ключевые проблемы и ограничения развития высокотехнологичного сектора в Республике Башкортостан состоят в низком уровне инвестирования малых предприятий обрабатывающих производств, низкой инновационной активности, недостаточной развитости рынка и слабой кооперации с крупным бизнесом.

В оценке качества бизнес-среды в Республике Башкортостан как совокупности влияющих на процессы зарождения, роста и ликвидации субъектов малого и среднего предпринимательства условий, по оценкам различных независимых организаций, в 2013-2015 годах отмечается положительная динамика.

Однако, мониторинг мнения представителей малого и среднего бизнеса позволяет представить несколько иную картину. Достаточно напряженная экономическая ситуация в Российской Федерации и Республике Башкортостан обуславливают рост критических замечаний со стороны субъектов малого и среднего предпринимательства республики.



Общественная палата Республики Башкортостан обращает внимание на то, что, несмотря на наличие в республике разветвленной инфраструктуры (поддержку малого и среднего предпринимательства обеспечивают порядка 29 организаций, оказывающих финансовую, имущественную, информационно-консультационную, аналитическую, организационную, образовательную и другую помощь), в Башкортостане сохраняются серьезные проблемы, сдерживающие развитие малого и среднего бизнеса.

Еще в 2014 г. на заседании Координационного совета по предпринимательству при Президенте Республики Башкортостан было предложено создание единого Центра поддержки предпринимательства (п.2 протокола заседания Координационного совета от 02.12.2014 г.), который был создан на базе Фонда поддержки и развития малого предпринимательства РБ 07 августа 2015 г. Фонд взял на себя расходы, связанные с ведением бухгалтерии, предоставлением помещений для размещения ЦПП и др., что позволило минимизировать затраты на содержание Центра. По аналогичной схеме при Фонде были созданы Фонд поддержки инвестиционных инициатив и Лизинговый фонд. Все организации, образующие инфраструктуру поддержки, обслуживаются и администрируются за счет возможностей Фонда, что позволяет экономить бюджетные средства.

Созданный ЦПП, со штатной численностью 4 сотрудника, оказывает помощь предпринимателям из всех муниципальных образований Республики Башкортостан. В рамках предусмотренного финансирования в 2015-2016 гг. ЦПП оказал около 5000 консультаций и мероприятий для субъектов предпринимательства, организовал 29 обучающих мероприятий, провел мониторинг предпринимательского климата в муниципальных образованиях РБ. Государственную поддержку получили более 3000 субъектов предпринимательства.

Согласно результатам ежегодного «Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации», озвученным на XX Петербургском экономическом форуме 17 июня 2016 года Республика Башкортостан заняла 20-е место в Национальном рейтинге по состоянию инвестиционного климата, совершив прорыв с 40-го места на 20-е. По итогам года республика смогла улучшить позиции по 7-ми показателям, в том числе по показателю «Оценка консультационных и образовательных услуг, оказываемых организациями инфраструктуры поддержки малого предпринимательства в регионе».

Одновременно с позитивными моментами, сразу после создания ЦПП начались противоречия с Министерством финансов Республики Башкортостан по вопросам финансирования деятельности ЦПП.

В соответствии с подпунктом «ж» п. 3.1.1. Приказа №167 от 25.03.2015 г. Минэкономразвития РФ республика взяла на себя обязательства в течение не менее 10 лет выделять финансирование из республиканского бюджета по определенным статьям



расходов и в установленном размере (в том числе по фонду оплаты труда).

Несмотря на обязательство и на согласованные в Минэкономразвития РФ сметы расходов по ЦПП, Министерство финансов РБ задерживало выделение финансирования на деятельность Центра, с требованием исключения статьи расходов на содержание штата ЦПП в 2015 году и в 2016 году. Следует пояснить, что в 2016 году на фонд оплаты труда и начисления на фонд оплаты труда на 4 сотрудников ЦПП было выделено 1920 000 рублей. К примеру, на обучение проектной группы из 40 человек в Московской школе управления СКОЛКОВО, из республиканского бюджет было потрачено около 32 млн рублей.

В связи с задержкой выделения средств из республиканского бюджета, каждый год происходит задержка получения федеральной части финансирования, так как ее выделение связано с подтверждением финансирования из регионального бюджета.

Так в 2015-2016 гг. Министерство финансов РБ уже затягивало выделение финансирования на деятельность ЦПП до четвертого квартала текущего года, в котором предусматривалось финансирование, чем создало сложности с исполнением поставленных задач в срок. Сроки проведения мероприятий и выполнения показателей эффективности деятельности приходилось продлевать до 1 квартала года, следующего за отчетным. В итоге, значительно снижается эффективность работы Центра поддержки предпринимательства.

По результатам проведенной общественной экспертизы реализации в 2015 году Государственной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан» Общественной палатой РБ в адрес Министерства финансов РБ были направлены рекомендации о последующем финансировании Программы без задержек и в полном объеме. По данному обращению ответ не был получен, рекомендации учтены не были, более того, министерством были инициированы изменения в Постановление Правительства Республики Башкортостан от 13 октября 2015 года №440, в соответствии с которыми, были убраны статьи расходов на оплату труда работников ЦПП. Общественная палата отмечает отсутствие понимания и конструктивного подхода со стороны Министерства финансов РБ в решении задач развития предпринимательства республики, игнорирование запросов и проблем общественности в данных вопросах.

Малый и средний бизнес в городах и районах Республики Башкортостан развит неравномерно. Высокая степень концентрации субъектов малого и среднего предпринимательства наблюдается в трех городах республики: Уфе, Нефтекамске и Стерлитамаке (коэффициент концентрации – 51 %). В столице Республики Башкортостан – городе Уфе также, как и в других столичных городах с комфортной для ведения бизнеса средой, сосредоточено около 60 % малых и 37 % средних предприятий, 32 % индивидуальных предпринимателей республики.



Высока концентрация индивидуальных предпринимателей на территории республики: на 10 муниципальных образований с их наибольшим количеством (города Уфу, Стерлитамак, Нефтекамск, Салават, Октябрьский, Сибай, Туймазинский район, Белорецкий район, Ишимбайский район, Белебеевский район) приходится 62 % общего числа предпринимателей.

Несмотря на значительную финансовую поддержку в последние годы малого и среднего бизнеса в северо-восточных районах республики, в них функционирует только 23 субъекта малого и среднего предпринимательства на 1000 жителей. Та же тенденция свойственна и муниципальным образованиям Башкирского Зауралья – 25 ед. на 1000 чел.

Недостаточно развито малое и среднее предпринимательство в моногородах Республики Башкортостан. В монопрофильных муниципальных образованиях республики «красной зоны» с наиболее сложным социально-экономическим положением – городах Кумертау и Белебее – и г. Благовещенске из «зеленой зоны» моногородов функционируют по 27 субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 жителей. Моногорода «желтой зоны» с рисками ухудшения своего социально-экономического положения – города Нефтекамск и Белорецк – обеспечены предпринимателями чуть лучше – 34 субъекта малого и среднего предпринимательства на 1000 жителей. Относительно высока, по сравнению с другими моногородами, обеспеченность субъектами малого и среднего предпринимательства на 1000 жителей в г. Учалы, относящемуся к «зеленой зоне» моногородов республики со стабильной социально-экономической ситуацией, 36,9 ед. (второе место после г. Уфы).

Одной из основных причин низкой обеспеченности сельских муниципальных районов и моногородов субъектами малого предпринимательства является несформированность необходимого количества малых предприятий, достаточного по международному количественному стандарту для инициирования процессов саморазвития малого бизнеса на их территории.

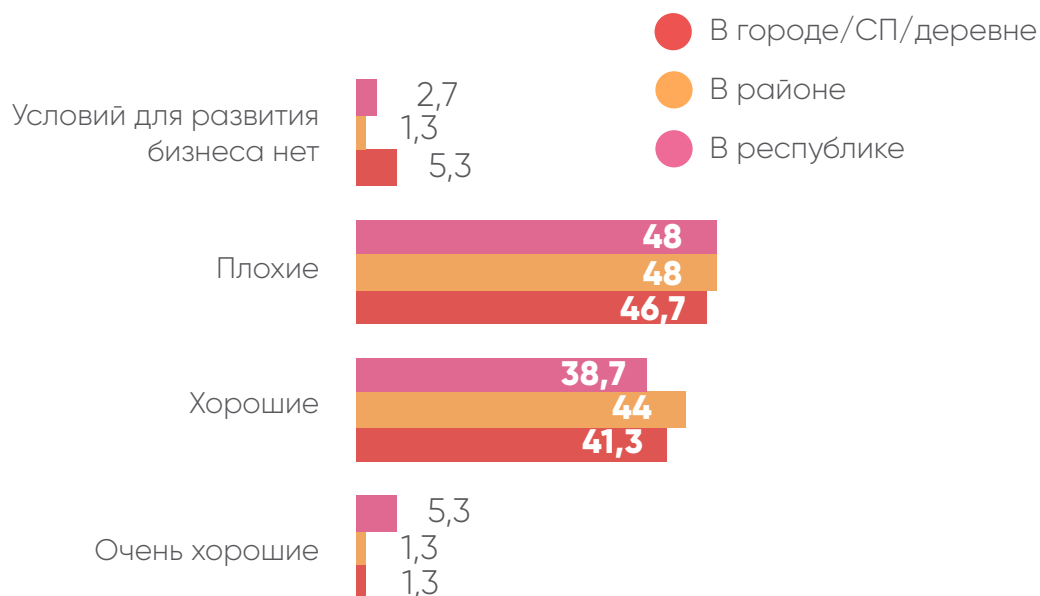
Наряду с количественной несформированностью сектора малого и среднего бизнеса на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и внедрение лучших практик ведения предпринимательской деятельности отрицательно влияют низкий платежеспособный спрос, недостаток квалифицированных кадров и недостаточный уровень развития бизнес-инфраструктуры почти в трети муниципальных образований республики (в частности, в муниципальных районах сельскохозяйственного профиля, удаленных от крупных административных центров, и монопрофильных городах).

Согласно данным социологического исследования, проводимого Общественной палатой РБ, 42,6 % населения и 48 % экспертов считают, что в республике плохие условия для ведения бизнеса, тогда как 38,7 % экспертов и менее трети (27,8 %) населения полагают, что в республике созданы хорошие условия для бизнеса.



## Условия для развития малого и среднего бизнеса в Республике Башкортостан (экспертный опрос)

Оцените, пожалуйста, условия для развития малого и среднего бизнеса?



По мнению опрошенных экспертов, главными препятствиями созданию благоприятного климата для развития предпринимательства в РБ являются административные барьеры (50,7 %), отсутствие процедуры, предусматривающей проведение публичной оценки деятельности органов МСУ в области развития и поддержки малого и среднего предпринимательства (44 %), и недостаточный уровень квалификации чиновников, ответственных за развитие экономики и предпринимательства на муниципальном уровне (42,7 %). Массовый опрос также зафиксировал тот факт, что при неплохих условиях в республике для ведения бизнеса, муниципальные чиновники чинят серьезные препятствия (26,8 %).

В начале 2016 г. комиссия по экономическому развитию, финансам и предпринимательству Общественной палаты РБ подготовила экспертное заключение о реализации в 2015 г. Государственной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан» и направила рекомендации соответствующим ведомствам.

Согласно представленному заключению Общественная палата рекомендовала Правительству РБ формировать Программу с учетом мнения предпринимательского сообщества, общественных организаций, представляющих интересы предпринимателей, и с учетом эффективности использования и отдачи бюджетных средств, не допускать в процессе реализации мероприятий Программы пересмо-



## Основные препятствия развитию предпринимательства в РБ (экспертный опрос)

Что, по Вашему мнению, препятствует созданию благоприятного климата для развития предпринимательства в РБ?



тров ранее утвержденных смет расходов. Несмотря на направленные обращения в соответствующие ведомства, Общественная палата так и не получила ответа. Повторные обращения были направлены осенью 2016 г. Таким образом, на лицо отсутствие диалога между общественными организациями, заинтересованными в развитии бизнеса, и республиканской властью.

30 ноября 2016 года Активисты Общероссийского народного фронта в Республике Башкортостан, на встрече с Главой региона Рустэмом Хамитовым, передали пакет общественных предложений, выработанных по результатам работы конференции регионального отделения 11 ноября 2016 года. Вопрос поддержки личных подсобных хозяйств и содействия реализации их продукции поднял сопредседатель регионального штаба ОНФ Азат Фазлыев. По мнению экспертов Народного фронта, для этого необходимо более активно развивать потребительскую кооперацию. Важной темой обсуждения стало налогообложение субъектов малого и среднего предпринимательства. Было отмечено, что по основным налогам субъектов малого и среднего предпринимательства – УСН (упрощенная система налогообложения) и ЕНВД (единый налог на вмененный доход) республика не реализовала предоставленную нам федеральным законодательством возможность снижать этот налог, когда наши соседи это сделали. Соответственно бизнес уходит в те регионы, где более либеральное налогообложение. Озвученные предложения, под-



готовленные рабочей группой «Честная и эффективная экономика», были одобрены Главой республики Башкортостан и даны соответствующие поручения.

Основные конкурентные преимущества сектора малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан как необходимая предпосылка к увеличению степени реализации его потенциала за счет новых идей и технологий ведения бизнеса лежат в плоскости высокого уровня социально-экономического развития республики и включают:

- потенциальную возможность функционирования малых и средних предприятий в кооперации с крупными предприятиями с уникальными компетенциями в области производства нефтепродуктов, химической продукции, машиностроения, фармацевтической продукции и др.;
- условия для участия в разработке и внедрении инновационных продуктов в рамках развитого научно-образовательного комплекса республики;
- наличие перспективных кадров для открытия и ведения бизнеса, обусловленное относительно большой численностью студентов образовательных организаций высшего образования, 277 студентов на 10 тыс. жителей в 2014/2015 учебных годах;
- достаточно высокое качество бизнес-среды в республике для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- разветвленную систему инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, созданную в республике;
- современную систему взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательств с республиканскими и муниципальными органами управления.

Ключевыми проблемами для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан на современном этапе являются:

- недостаточная численность малых и средних предприятий для начала процесса саморазвития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- низкий спрос на продукцию субъектов малого и среднего предпринимательства вследствие слабости кооперационных связей с крупным бизнесом;
- недостаток квалифицированных и инициативных кадров для эффективного ведения предпринимательской деятельности;
- недостаточная осведомленность действующих предпринимателей и желающих открыть свое дело о свободных рыночных нишах в муниципальных образованиях республики.

Основные ограничения развития малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан:

- наличие в республике относительно большого числа самозанятых граждан



около 10% экономически активного населения;

- высокая доля сельского населения в республике – 38,3 %, отличающегося слабой склонностью к предпринимательской деятельности;
- ограниченный доступ предпринимателей к «дефицитным» ресурсам (финансовым, сырьевым, госзаказу и др.);
- высокая зависимость величины финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства в республике от размера субсидий Российской Федерации: в 2015 году почти 2/3 общего объема средств на поддержку СМСП поступило из федерального бюджета;
- низкая доля трудоспособного населения республики, занятая предпринимательской деятельностью – 6 % (25 % из числа желающих открыть свое дело жителей республики испытывают «страх взлета» в связи с существующими административными барьерами и финансовыми трудностями).

Необходимо отметить рост негативной тенденции, когда для лоббирования интересов экономических агентов привлекаются общественные организации, что негативно сказывается как на конкурентной борьбе и развитии экономики в республике, так и на престиже самих некоммерческих и общественных организаций и повышает недоверие населения к некоммерческому сектору и оказываемым организациями услугами.

Общественная палата отмечает положительную динамику в сфере реформирования деятельности контрольно-надзорных органов. В декабре 2016 года Премьер-министр Правительства Российской Федерации Дмитрий Медведев провел заседание президиума Совета при Президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам, один из которых – «Реформа контрольной и надзорной деятельности». По итогам заседания было объявлено, что штатную численность контрольно-надзорных органов могут оптимизировать, нагрузка на бизнес сократится на 50 процентов. Аналогичные проблемы рассматривались на координационном совете по предпринимательству при прокуратуре РБ, где так же актуальность и необходимость упорядочения контрольно-надзорной деятельности.

Снятие ограничений на развитие малого и среднего предпринимательства в республике и совершенствование условий для мобилизации его конкурентных преимуществ будут способствовать более полной реализации предпринимательского потенциала и инициировать экономический рост экономики республики.







# НЕКОММЕРЧЕСКИЙ СЕКТОР: ВЫЗОВЫ И НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

## НКО В РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

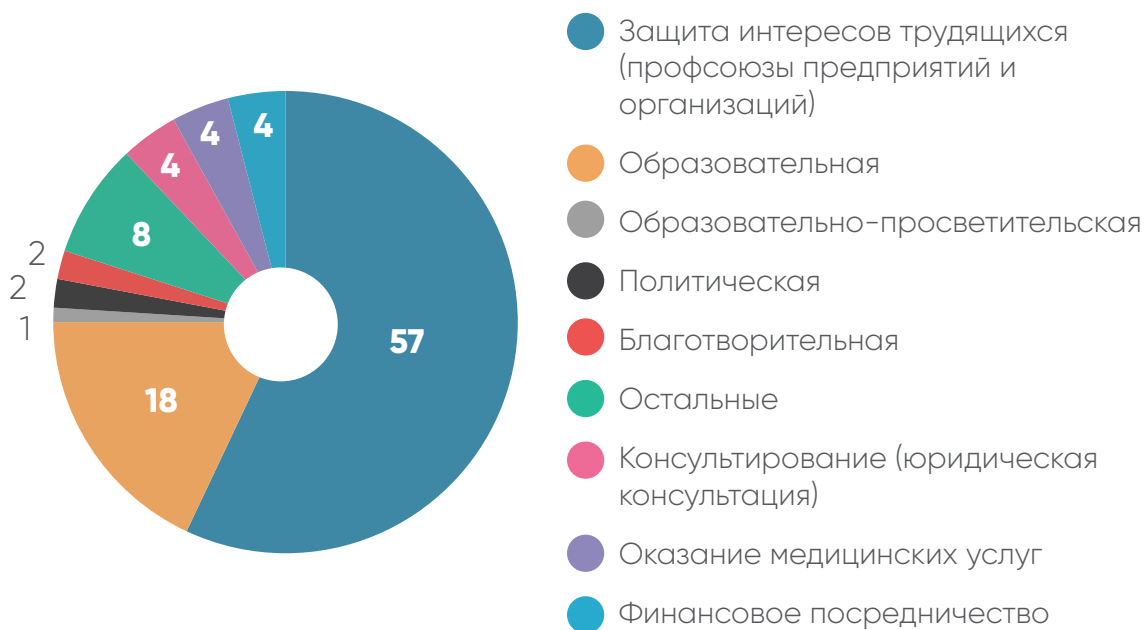
Несмотря на кризисные явления, республиканский сектор НКО демонстрировал в 2016 г. динамичное развитие. В Республике Башкортостан наблюдается рост общего количества некоммерческих организаций. Так, если доля населения Башкортостана в РФ на протяжении ряда лет составляет более 2%, то доля республики



<sup>1</sup> По данным Управления Министерства юстиции РФ по Республике Башкортостан



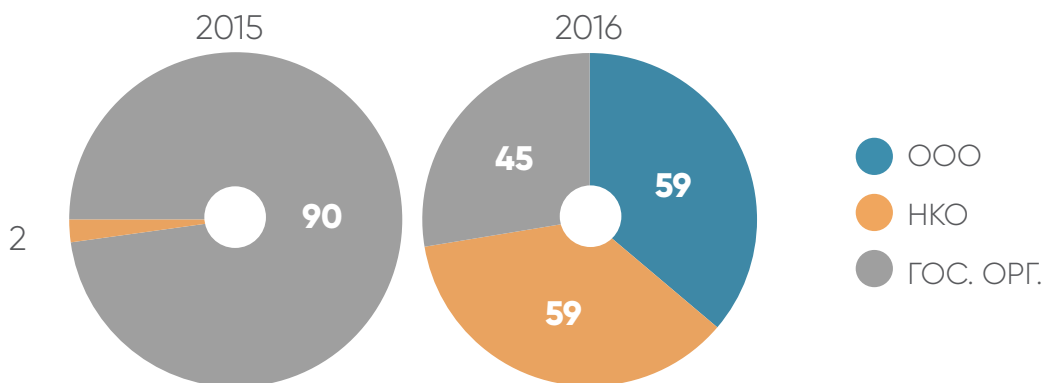
### Структура НКО по видам деятельности



в российских зарегистрированных НКО в 2014 г. составляла менее 1%, а в 2016 г. – превысила 2,2%.

Рост числа НКО во многом объясняется разнообразием и важностью функций, выполняемых некоммерческими организациями. Посредством работы НКО происходит взаимодействие общества и государства, осуществляется представительство интересов граждан в государственных органах. Большинство НКО составляют религиозные организации (1500). Кроме того, в республике зарегистрированы 1115 – общественных, 859 – профсоюзных, 563 автономных некоммерческих организа-

### Структура поставщиков социальных услуг в Республике Башкортостан





ций, 369 некоммерческих фондов, 218 некоммерческих партнерств, 222 учреждения, 105 объединений (союзов, ассоциаций) юридических лиц, 51 общественный фонд, 22 национально-культурных автономии, 19 общественных движений, 8 общественных учреждений и другие. По РФ число НКО на 10 тыс. чел. населения в 2016 г. составляет 15,5, в РБ – почти 13 (для сравнения в 2014 г. в РБ это значение составляло лишь 8,7).

Социальные услуги в секторе НКО республики достаточно диверсифицированы, их структура примерно соответствует общероссийской.

Виды деятельности, которые НКО освоили пока довольно слабо (доли организаций, ими занимающихся, составляют 1-2%), это работа с представителями т.н. «групп риска» (наркоманами, алкоголиками), работа с детьми-сиротами и профилактика безнадзорности, поддержка сельского хозяйства, а также борьба за мир и помощь в урегулировании межнациональных конфликтов.

Больше половины всех зарегистрированных НКО по РБ (55,6%) находятся в Уфе. Второе место по количеству НКО занимает город Октябрьский – 7,1%. Третьим городом по количеству зарегистрированных НКО является Салават (5,3%). 9,0% от всех зарегистрированных НКО расположены в районах РБ.

Важная роль в поддержке этих организаций отведена Общественной палате Республики Башкортостан, которая является координирующим методическим центром, вырабатывающим общие рекомендации по наиболее значимым вопросам развития НКО и взаимодействию с органами власти. Примером работы в данном направлении стало ежегодное проведение Гражданского форума НКО. Это своего рода площадка, определяющая приоритетные направления в развитии гражданского общества, пространство для профессионального общения представителей власти и некоммерческих организаций.

В Республике Башкортостан увеличивается количество и доля НКО-поставщиков социальных услуг.

Правительство Республики Башкортостан взаимодействие с НКО начало с привлечения его к одному из видов социальных услуг – надомному обслуживанию. Это сделано на базе действующих государственных организаций, преобразованных в форму автономных некоммерческих организаций. Поскольку в Гражданском Кодексе существует запрет на осуществление автономными некоммерческими организациями предпринимательской деятельности, эти организации выступили учредителями 59 хозяйственных обществ.

При этом существует жесткий контроль за автономными некоммерческими организациями. Так, наличие более 2-х обоснованных жалоб, нецелевое использование полученных организацией средств влечет исключение ее из реестра поставщиков услуг, перераспределение субсидии другой организации, и недопущение к участию в конкурсе на очередной год. Именно здесь заложен механизм борьбы за



потребителя и серьезная конкуренция между организациями за территорию обслуживания.

В связи с тем, что в Республике Башкортостан достаточно некоммерческих организаций, актуальной является задача постепенной передачи остальных видов социальных услуг для предоставления их негосударственным сектором. К примеру, готовится к передаче в негосударственный сектор предоставление социальных услуг лицам без определенного места жительства и стационарного обслуживания пожилых граждан. Для оказания социальных услуг лицам без определенного места жительства есть цель более широко привлечь религиозные организации, а по передаче негосударственному сектору услуг по стационарному обслуживанию граждан пожилого возраста реализуется эксперимент в Сибее, Уфе, Стерлитамаке и других крупных городах.

В качестве примеров успешного оказания социальных услуг населению некоммерческими организациями Общественная палата Республики Башкортостан считает необходимым отметить:

- Союз женщин Республики Башкортостан оказывает правовую и психологическую поддержку девочкам-подросткам и женщинам, готовящимся к освобождению из мест лишения свободы в рамках проекта «Перезагрузка – путь домой»;
- Благотворительный образовательный фонд «Мархамат» организует процесс социальной адаптации 150 детей с ограниченными возможностями здоровья от 4 до 14 лет в рамках проекта «Все ступеньки одолею»;
- Благотворительный фонд помощи тяжелобольным детям реализует проект «Потерь нет» по выявлению онкологических заболеваний у детей на ранней стадии;
- Благотворительный фонд «Мать и Дитя» (г. Стерлитамак) открыл производство презентационной продукции силами людей с особенностями развития, а также планируется открытие теплицы и швейного производства, что в свою очередь позволит трудоустроиться еще 20-30 инвалидам;
- В г. Туймазы активно работает телестудия пенсионеров «50+», созданная Координационным ресурсным центром «Мои года – мое богатство»;
- РОО «Юридическая клиника помощи малоимущим» Республики Башкортостан предоставляет бесплатные юридические услуги социально незащищенным гражданам в малых городах и селах;
- РОО «Альтернатива» в апреле 2016 г. открыла мастерскую по ремонту инвалидных колясок;
- РОО «Общественный совет по развитию гражданского общества Республики Башкортостан» в течение 2016 года открыл три антикризисных центра по поддержке граждан, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации, в малых городах и на селе, оказывается целевая помощь женщинам и матерям из моногородов и др.



## СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НКО – ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В настоящее время социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО) являются одним из самых активно развивающихся институтов гражданского общества. Деятельность некоммерческих организаций в современных условиях является необходимым условием эффективного функционирования системы общественного управления, транслирующим интересы и потребности членов общества и выступающим посредником между государством и обществом. 2014-2016 годы отмечены поворотом государства к некоммерческому сектору. В Послании Федеральному Собранию 2016 г. Президент В. Путин отметил: «В таких вопросах, как помощь пожилым людям и инвалидам, поддержка семей и детей, нужно больше доверять и гражданскому обществу, некоммерческим организациям. Они часто работают эффективнее, качественнее, с искренней заботой о людях, меньше бюрократизма в их работе».

Важным трендом 2016 года стало вовлечение некоммерческого сектора в сферу оказания социальных услуг. Социально ориентированные НКО способны изменить эту сферу, привнести в нее новое качество и новые подходы, активизация деятельности НКО в малых городах и сельской местности, внимание к малым территориям, подключение сельских жителей к проектам гражданского общества. Это нашло отражение в существенном росте грантовой поддержки. Новое направление – вовлечение некоммерческого сектора в сферу оказания социальных услуг. Социально ориентированные НКО способны изменить эту сферу, привнести в нее новое качество и новые подходы.

Важным трендом 2016 года стала активизация деятельности НКО в малых городах и сельской местности, внимание к малым территориям, подключение сельских жителей к проектам гражданского общества. Стоит отметить, что Республика Башкортостан входит в число лидеров по числу СОНКО, наряду с такими регионами, как Краснодарский край (6179), Свердловская область (5341), Республика Татарстан (5263), Московская область (4962), г. Москва (4856), Новосибирская область (4229), Самарская область (4137), г. Санкт-Петербург (3966).

В то же время необходимо отметить, что не все социально ориентированные НКО можно отнести к некоммерческим организациям, оказывающим социально значимые услуги. В Башкортостане доля НКО, оказывающих социально значимые услуги не превышает 19 % (т.е. порядка 1000 организаций). Причем, реально действующих организаций еще меньше. Большинство НКО создано в форме общественных объединений, и подавляющая их часть указывает в качестве своих уставных целей социально ориентированные виды деятельности. Наиболее рас-



пространены спортивные и физкультурно-оздоровительные организации, а также организации, деятельность которых направлена на оказание социальной помощи различным группам населения в виде юридических консультаций, психологической, педагогической помощи и реабилитации. Важно отметить, что несмотря на расширение перечня социально ориентированных видов деятельности, кардинально новых НКО не появилось, что заметно суживает выбор потребителей социально ориентированных услуг.

До 2016 г. сохранялась законодательная неопределенность статуса «некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг». В апреле 2016 г. экспертно-консультативный совет при Общественной палате РБ представил заключение, в котором отмечались такие важные положения проекта Федерального закона № 1022648-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг», как предоставление НКО-исполнителям общественно полезных услуг до 10 % из средств региональных и муниципальных социальных программ, уточнение перечня общественно полезных услуг, ограничение срока включения таких организаций в реестр 2 года с возможностью пролонгирования. Экспертно-консультативный совет Общественной палаты РБ признал актуальность и своевременность внесения таких поправок в ФЗ, который окажет значительную поддержку реализации социально-значимых проектов и программ некоммерческого сектора. 3 июля 2016 г. поправка была внесена в Федеральный Закон, а 8 июля соответствующими поправками был дополнен Закон Республики Башкортостан от 11 июля 2012 г. № 565-з «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Башкортостан». В перечень видов деятельности СОНКО, претендующих на государственную поддержку, было добавлено «увековечение памяти жертв политических репрессий» (п. 19), а п.1 был изложен в следующей редакции: «социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан»<sup>3</sup>.

СОНКО РБ вошли в число лидеров по количеству представленных проектов – 414 заявок на Государственную поддержку некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества и реализующих социально значимые проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» по Республике Башкортостан в 2016-2017 году.

Проблеме расширения участия социально ориентированных некоммерческих организаций в решении задач общественного развития субъектов РФ была посвящена работа форума «Диалог женщин. Благотворительность без границ» (Уфа, 17-18 ноября 2016 г.), организованного Советом Федерации Федерального Собрания

---

<sup>3</sup> Закон «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН» от 11 июля 2012 года N 565-з



Российской Федерации, Правительством Республики Башкортостан и Благотворительным фондом «Мархамат», направленный на расширение гуманитарных связей и благотворительных проектов. На Форуме поднимались актуальные вопросы развития сотрудничества государств, благотворительных организаций, социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере образования и культуры, гуманитарного взаимодействия и добровольчества, оказания социальных услуг населению. Особое внимание было уделено содействию развитию гуманитарных связей между странами, расширению благотворительной деятельности, проведению совместных международных акций в этой сфере, закрепляющих и развивающих традиционные ценности добра, нравственности и гуманизма. Данный Форум позволил объединить более 200 некоммерческих организаций республики, занимающихся благотворительной деятельностью. Члены Общественной палаты приняли активное участие в работе Форума.

В 2016 г. Общественной палатой была продолжена работа по отбору лучших проектов НКО, направленных на защиту социальных прав граждан, на повышение качества жизни пожилых людей, социальную адаптацию инвалидов, поддержку молодежи, развитие здравоохранения и активное содействие в развитии СОНКО. Палатой был организован и проведен Региональный этап Конкурса лучших социально ориентированных проектов некоммерческих организаций «СоДеяствие» VI Всероссийского Фестиваля социальных программ «СоДеяствие», поступило 39 проектов, победителями регионального этапа Конкурса лучших социально ориентированных проектов НКО «СоДеяствие» стали 18 проектов. 14 декабря 2016 г. в г. Москве на Всероссийском социальном форуме России были подведены итоги VI Всероссийского Фестиваля социальных программ «СоДеяствие».

1 место в номинации «Общественный контроль» заняла Региональная общественная организация поддержки общественных инициатив Республики Башкортостан с проектом «Социальные услуги под контролем общественности». 3 место в номинации «Развитие межнационального сотрудничества и гражданского единства» заняла Региональная молодежная общественная организация студентов и молодых экономистов, изучающих экономику и управление «АЙСЕК» РООС РБ «АЙСЕК» с проектом «Международный детский лагерь SunShine».

В рамках VII Съезда некоммерческих организаций России, прошедшего в Москве 13-16 декабря 2016 года, состоялась торжественная Церемония вручения Общественной премии за вклад в развитие и поддержку некоммерческого сектора Российской Федерации. В номинации «За высокие результаты проведения конкурсов по предоставлению грантовой поддержки социально значимых проектов» в категории «Неправительственным благотворительным организациям и фондам» лауреатом Общественной премии «Госгрант – 2016» стал Благотворительный фонд «Мать и Дитя» (г. Стерлитамак).

Общественная палата отмечает возрастающую роль некоммерческого сектора



в оказании социальных услуг населению. Республиканские НКО активно транслируют свои эффективные практики и технологии в другие регионы, осваивают новые возможности и инструменты общественной деятельности.

## В ПОИСКАХ ИСТОЧНИКОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА: МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

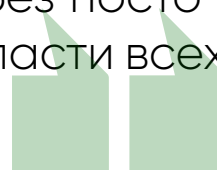


### ГАЛИН

Олег Сергеевич

Председатель Комиссии Общественной палаты РБ по вопросам законодательства, поддержки гражданских инициатив, свободы слова и взаимодействия с НКО; исполнительный директор, учредитель Первой республиканской юридической специализированной компании Башкортостана «АЛЕКС», председатель Общественной наблюдательной комиссии РБ, председатель региональной общественной организации морских пехотинцев Республики Башкортостан «Витязь», член Президиума РОО «Координационный совет общественных организаций ветеранов боевых действий» Республики Башкортостан, член Совета РОО ветеранов Афганистана «Боевое Братство», председатель комиссии по взаимодействию с мировыми судами и административными комиссиями при муниципальных образованиях Общественного совета при Государственном комитете РБ по делам юстиции, председатель комиссии по развитию патриотического воспитания общественного совета при Министерстве молодежной политики и спорта РБ

Некоммерческий сектор должен аккумулировать наиболее активных граждан республики, дальнейшее развитие которой невозможно без постоянного взаимодействия НКО и органов власти всех уровней.

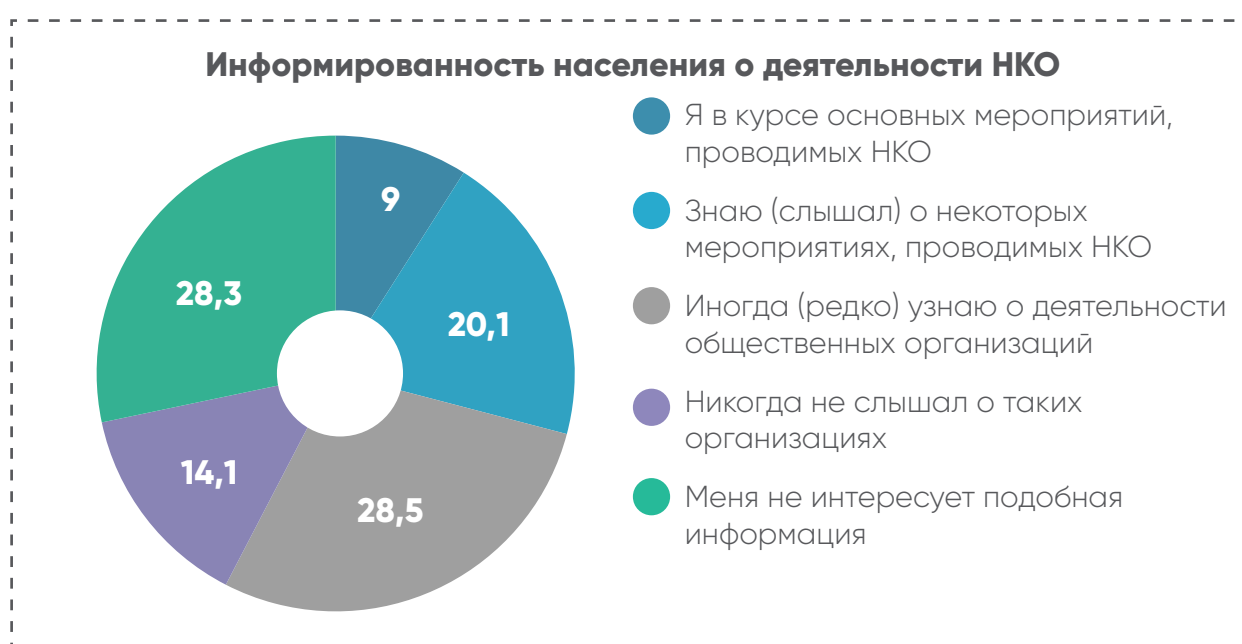






Несмотря на позитивные моменты, отмеченные в предыдущих разделах, в деятельности некоммерческого сектора республики остаются серьезные проблемы, в обсуждении и решении которых активное участие принимала Общественная палата РБ. Основные проблемы, с которыми сталкиваются НКО в РБ: нехватка денег, отсутствие поддержки со стороны возможных спонсоров, отсутствие интереса к деятельности НКО со стороны местной власти и населения.

По данным проведенного социологического опроса, о деятельности некоммерческих организаций и общественных объединений слышали порядка 20,1 % опрошенных, 28,5 % - иногда узнавали о деятельности НКО и лишь 9 % респондентов в курсе основных мероприятий, проводимых НКО.



Общественная палата отмечает рост информированности населения о деятельности НКО. Так, если в 2014 г. общая информированность («я в курсе всех мероприятий» и «знаю о большинстве проводимых мероприятий») составляла 14,4 %, то в 2016 г. порядка 29,1 %. Одновременно снизилась доля абсентеистов с 31,7 % до 28,3 %.

Проблемой также является то, что по структуре деятельности незанятыми остаются как раз те ниши, где НКО могли бы сыграть ключевую роль. Это оздоровление граждан, развитие местного самоуправления, поддержка инициатив молодежи и т.д. Многие НКО осуществляют лишь помощь в развитии коммерческой деятельности группам юридических лиц или являются ассоциированными с ними.

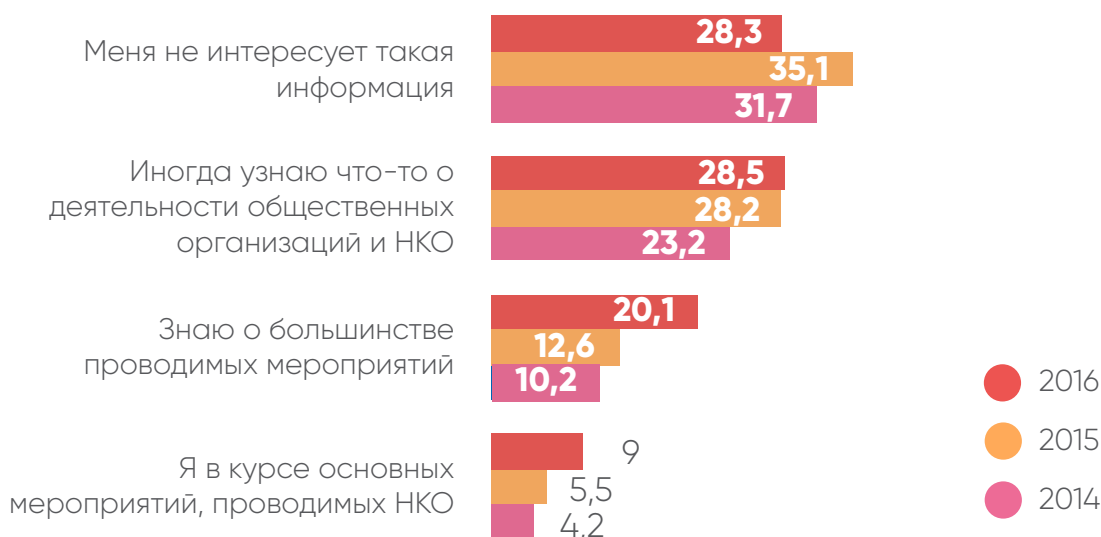
Обращает внимание противоречивое отношение населения к некоммерческим организациям, что, вероятно, обусловлено низкой информированностью, отсутствием регулярной работы большинства НКО, исключительно «погоней за грантами» и т.п. Кроме того, жители сомневаются в способности НКО решать актуальные



проблемы. Более двух третей жителей уверены, что некоммерческие организации плохо содействуют борьбе с коррупцией, а также плохо участвуют в правозащитной деятельности. Лучше всего, по мнению населения, НКО содействуют сохранению и поддержке национально-культурных традиций народов РБ (68,7 %) и поддержке малоимущих, инвалидов, детей-сирот (63 %).

Очевидна неопределенность населения в оценке роли НКО в осуществлении общественного контроля, охране окружающей среды и в развитии малого и среднего бизнеса. Половина респондентов уверены в позитивной роли НКО, тогда как остальные участники опроса полагают, что некоммерческие организации плохо участвуют в решении этих проблем.

### Информированность населения о деятельности НКО



Для рассмотрения проблем развития некоммерческого сектора в Республике Башкортостан 28 октября 2016 г. по инициативе Государственного Собрания – Курултая РБ состоялись парламентские слушания «О реализации законодательства Республики Башкортостан о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций». Активное участие в парламентских слушаниях приняли представители Общественной палаты РБ и НКО. Парламентские слушания показали, что серьезной проблемой развития некоммерческого сектора остается административный барьер на муниципальном уровне. В свою очередь это связано с рядом объективных обстоятельств – от диспропорции функций, полномочий и ресурсов в деятельности органов местного самоуправления до некомпетентности муниципальных служащих в этих вопросах вкупе с тем, что им никто не дает подобных поручений.

В ходе экспертных интервью было выявлено, что общественники с недоверием



### Роль общественных организаций в решении актуальных проблем (социологический опрос)





относятся и высказывают претензии к прозрачности распределения региональных и муниципальных грантов.

Важным условием работы органов местной власти при взаимодействии с некоммерческими организациями является наличие единой системы оценки эффективности НКО. Это важно при принятии решения о финансировании НКО.

По мнению представителей НКО, основными критериями должны быть «охват (вовлеченность) населения» услугами организации (52 %), а также адресность социальных услуг (41,3 %). Тем самым традиционный принцип эффективности использования выделяемых средств, в том числе бюджетных, по-прежнему игнорируется некоммерческим сектором.

По каким критериям необходимо осуществлять государственную поддержку НКО (экспертный опрос)?



Как показал экспертный опрос, проведенный Общественной палатой РБ, главными препятствиями развития некоммерческого сектора в республике являются организационно-управленческая некомпетентность руководителей и актива НКО (75%), недостаточная информированность населения о возможностях НКО (46,7%), отсутствие помещений (льготной аренды) для организации деятельности (45,3%), отсутствие финансовой поддержки со стороны муниципалитета (41,3%), отсутствие партнерских отношений органов МСУ и НКО (33,3%), сложность регистрации НКО (12%), препятствия, чинимые местной властью деятельности НКО (10,7%), излишние проверки НКО со стороны надзорных органов (10,7%).



Что, по Вашему мнению, препятствует развитию НКО?



## СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫЕ НКО – ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Правительством Республики Башкортостан в октябре 2011 года была принята первая программа поддержки НКО. Сегодня в республике реализуется подпрограмма «Эффективная государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Республики Башкортостан», входящая в состав государственной программы «Социальная защита населения Республики Башкортостан», в рамках которой предусмотрены различные формы оказания государственной поддержки некоммерческим организациям: финансовая, имущественная, информационная, консультационно-методическая, поддержка в области переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СОНКО.



Оказание финансовой поддержки некоммерческим организациям осуществляется за счет средств федерального и регионального бюджетов.



Некоммерческому сектору в Башкортостане ежегодно оказывается имущественная поддержка в форме предоставления объектов недвижимого имущества. Так, в период 2013-2015 годы было заключено около 1,2 тысяч договоров с некоммерческими организациями о предоставлении им имущества на льготных условиях.

В период с 2013 по 2015 год на финансовую поддержку СОНКО из бюджета республики было направлено около 522,2 млн рублей (за исключением субсидии по развитию надомного обслуживания). В 2016 году на эти цели в бюджете республики было предусмотрено более 480 млн рублей (за исключением субсидии по развитию надомного обслуживания).

Оказание финансовой поддержки осуществляется каждым органом исполнительной власти республики в рамках своей компетенции. Дополнительно Минтруд РБ ежегодно проводит конкурс на предоставление субсидии среди некоммерческих организаций по приоритетным направлениям, определяемым Правительством республики. В 2014 году 30 млн рублей были распределены среди 52 НКО. В 2015 году 48 НКО получили средства на общую сумму 30 млн рублей.

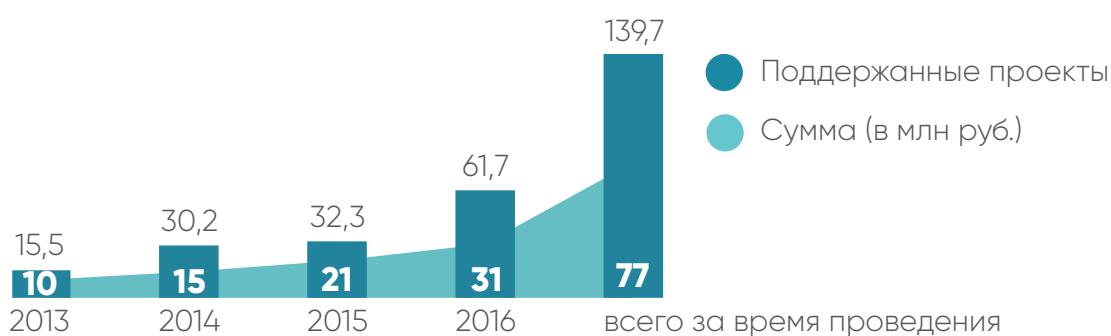
В целом финансирование СОНКО в республике осуществляется по следующим основным направлениям: поддержка уставной деятельности, субсидирование социально значимых проектов на конкурсной основе, реализация мероприятий ре-



гиональных государственных программ. Дополнительно к средствам бюджета на поддержку НКО выделяются средства федерального бюджета.

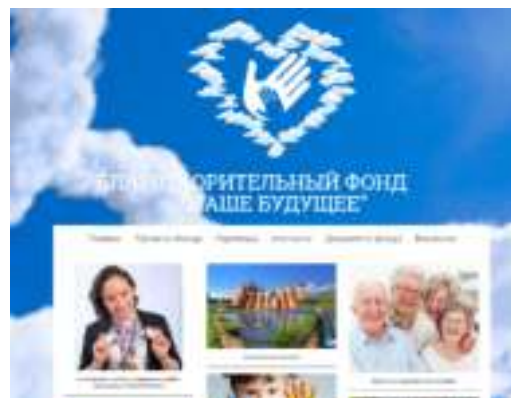
Некоммерческие организации РБ регулярно участвуют в конкурсе государственной поддержки неправительственных некоммерческих организаций, проводимым в соответствии с Распоряжением Президента РФ. Следует отметить положительную динамику участия НКО из Башкортостана. Если в 2013 г. 10 проектов получили федеральные гранты на сумму 15,5 млн рублей, то в 2016 г. таких проектов насчитывалось 31, а сумма составила 61,7 млн рублей<sup>4</sup>. В целом за 2014-2016 гг. 67 проектов некоммерческих организаций республики получили федеральное финансирование на сумму 125,3 млн рублей.

### Финансовая поддержка НКО из бюджета Республики Башкортостан



Помимо этого, по результатам конкурса, проводимого Минэкономразвития РФ, республика за 2012–2015 годы получила на поддержку некоммерческих организаций 45,9 млн рублей (2012 год – 23,4 млн рублей, 2014 год – 3,85 млн рублей, 2015 год – 18,7 млн рублей).

Чаще всего получателем федеральных грантов становилось Некоммерческое



<sup>4</sup> Грант одной организации-победителя был аннулирован из-за отсутствия необходимой документации. Итоговая сумма в 2016 г. составила 61,7 млн рублей.



партнерство «Берлек-Единство». Данную организацию вряд ли можно отнести к социально ориентированным, поскольку она занимается прежде всего геополитическими исследованиями, а не оказанием социальных услуг. Постоянным грантополучателем является Благотворительный фонд «Наше будущее».

Необходимо отметить, что при общем увеличении количества проектов, получающих федеральное финансирование, число некоммерческих организаций увеличивается незначительно. Причем, некоторые НКО, регулярно получая федеральное финансирование, не всегда информируют о своей деятельности, что делает актуальным вопрос об информационной открытости некоммерческого сектора. Также вопросы вызывает эффективность реализации федеральных грантов. Таким образом, Общественная палата РБ выступает за необходимость введения регулярного мониторинга реализации президентских грантов и более активное информирование общественными организациями о своей деятельности. Причем, последнее вряд ли возможно без поддержки со стороны региональных СМИ.

## ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КАК ДИАЛогоВАЯ ПЛОЩАДКА ДЛЯ НКО



Поскольку Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления при решении наиболее важных вопросов экономического, социально-культурного развития республики, защите прав

и свобод граждан, в 2016 г. Общественная палата Республики Башкортостан продолжила активное взаимодействие с некоммерческими организациями и общественными объединениями.

Стоит отметить, что практически все члены Общественной палаты – представители НКО, либо общественных объединений, и на практике сталкиваются с юридическими, финансовыми вопросами, проблемами нехватки квалифицированных кадров для реализации проектов, подготовки отчетности, грантовых заявок и многими другими трудностями, которые ежедневно приходится решать некоммерческим организациям.

В Республике Башкортостан за последнее время значительно возросла активность общественных, некоммерческих организаций и граждан, отмечается рост самостоятельности, профессионализм целого ряда общественных и некоммерческих организаций и выход на новый качественный уровень отношений между самими НКО. Представители НКО становятся партнерами, участниками и экспертами всех мероприятий, проводимых Общественной палатой.





С 2014 года Общественная палата РБ Совместно с Министерством труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан выступила соорганизатором трех гражданских форумов, целью которых стала коммуникация общества, власти и бизнеса по вопросам социально-экономического развития региона. За 3 года в форумах приняли участие более 4 000 человек. Основными участниками форумов были представители НКО и общественных объединений. На форумах были организованы выставки лучших практик и деятельности НКО, проведены мастер-классы, панельные дискуссии, круглые столы и другие мероприятия.

24 мая 2016 г. в Уфе прошел III Гражданский форум Республики Башкортостан «Общество и власть: механизмы соучастия в развитии региона». Форум объединил более 1200 участников. Представляющих все муниципальные образования и городские округа республики, представителей некоммерческих и общественных



организаций, членов общественных советов, экспертного и научного сообщества, законодательной и исполнительной власти республики, органов местного самоуправления, религиозных конфессий, культурно-национальных центров, бизнеса, а также средств массовой информации.

В работе Форума приняли участие Глава Республики Башкортостан Р.З. Хамитов, члены Общественной палаты Российской Федерации, Общественных палат Республики Башкортостан и регионов Приволжского федерального округа, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.



В рамках III Гражданского форума состоялась насыщенная деловая, образовательная и презентационная программа, организованы мастер-классы, семинары, переговорные площадки, организована выставочная экспозиция, в которой приняли участие 43 некоммерческие организации, ресурсным центром «Действуем вместе» представлена выездная библиотека методических материалов, работала открытая приемная Общественной палаты Республики Башкортостан. Представители некоммерческих организаций получили практические знания по подготов-



ке проектов на конкурсы грантов. Состоялось награждение лучших социальных практик НКО РБ – победителей регионального этапа VI Всероссийского фестиваля социальных программ «СоДействие», были подведены итоги конкурса для молодежи «Подвиг в космосе – подвиг на земле».

Фактически форум стал регулярной площадкой для некоммерческих организаций, короткая позволяет обменяться опытом, обсудить с представителями власти наиболее актуальные вопросы, выработать единую линию поведения некоммерческого сектора.

Отмечая выросший профессионализм целого ряда общественных организаций и формирование условий для их участия в сфере общественного контроля, участники форума отмечают необходимость перехода на новый качественный уровень отношений власти и НКО в Республике Башкортостан. Этому способствует решение задач передачи части государственных функций по социальному обслуживанию



населения на уровень НКО, развитие общественно-государственного и общественно-муниципального партнерства и реализация совместных целевых проектов и программ по важным для населения вопросам.

Власть и общество должны учиться сотрудничеству, осваивать новые технологии и инструменты. Общественность республики, участники Форума продолжают настаивать, что для решения этих задач, для проектирования, осуществления и выявления лучших практик, организации обучения и обмена опытом, необходимо открыть региональный ресурсный центр с сетью муниципальных ресурсных центров. Участники форума предлагают выдвигать руководителей и специалистов ресурсных центров из числа зарекомендовавших себя лидеров НКО и экспертов в сфере гражданского общества на открытой и демократичной основе. Также и на местах нужно выявлять активных людей, способных к диалогу и конструктивному сотрудничеству, нужно дать им возможность реализовать свои инициативы на пользу людям, обществу, территории места жительства населения.

Согласно Закону «Об Общественной палате Республики Башкортостан», одна из ее задач – оказание информационной и методической поддержки общественным объединениям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Республике Башкортостан. В течение года Общественной палатой проводились семинары, лекции, вебинары.

Важными для СОНКО остаются вопросы общественной поддержки и доверия граждан. Большинство граждан недостаточно информированы о развитии НКО в республике, институтов гражданского общества в целом. Общественная палата Республики Башкортостан оказывает им информационную поддержку, размещая на своих ресурсах новости НКО.

Совместно с НКО Общественная палата организует и проводит консолидирующие мероприятия («День открытых дверей в НКО», «НКО-марафон», выездные встречи с местными некоммерческими организациями и лидерами общественных и гражданских инициатив), оказывает поддержку

в организации и проведении публичных мероприятий НКО. Положительной практикой стало во время заседаний Общественной палаты проводить презентации эффективных практик и проектов некоммерческих организаций республики. 26 сентября на заседании Общественной палаты Республики Башкортостан выступили некоммерческие организации, оказывающие услуги в сфере образования.

Представители НКО являются экспертами по своим направлениям деятельности. В июле 2016 года Общественной палатой была сформирована экспертная группа в количестве 34 человек для проведения мониторинга организаций, работающих с детьми-сиротами, в которую вошли представители 12 НКО в сфере защиты материнства и детства. В течение сентября 2016 г. эксперты посетили и проверили детские дома, специализированные дома ребенка и коррекционные детдома Уфы,



социальные приюты на соответствие требованиям постановления Правительства РФ «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Представители НКО выступают экспертами при девяти комиссиях палаты, активно участвуют в подготовке ежегодного доклада о состоянии гражданского общества Республики Башкортостан.

Потребность НКО в получении помощи от более опытных НКО побудила последних к созданию ресурсных центров. Основной целью ресурсных центров является предоставление НКО возможности сосредоточиться на осуществлении своей уставной деятельности, упростив выполнение организационных и хозяйственных задач НКО. Как показывает практика, ресурсным центром может быть любая некоммерческая организация вне зависимости от организационно-правовой формы, оказывающая консультативную, информационную и иную поддержку НКО.

С начала 2016 г. на базе Общественного фонда развития г. Уфы действует Региональный ресурсный центр социально ориентированных НКО «Действуем вместе».



Ресурсный центр поддержки НКО Республики Башкортостан «Действуем вместе» стал возможным благодаря полученной от Министерства труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан субсидии.

В 2016 г. Ресурсным центром был разработан и запущен тематический интернет-портал «Действуем вместе» для некоммерческих организаций и благотвори-



тельных фондов Башкортостана. Сайт является универсальной информационной площадкой для всех социально ориентированных некоммерческих организаций. Представители некоммерческого сектора могут зарегистрироваться, разместить информацию о своей организации в базе НКО, публиковать новости о деятельности, делиться опытом работы, представлять наиболее успешные практики, получать актуальную информацию о важных и значимых событиях в некоммерческой сфере, пользоваться методическими материалами и пособиями. К концу 2016 г. на портале зарегистрировались более 600 НКО, было размещено 417 новостей, создана методическая и правовая база для руководителей и сотрудников, представлена информация о конкурсах грантов и субсидий для НКО. На сегодняшний день этот портал – информационная площадка, где наиболее полно отражена информация о деятельности НКО в республике.

Ресурсным центром совместно с Общественной палатой был осуществлен мониторинг некоммерческих организаций республики, показавший рост количества активно действующих организаций на 28,4 % (с 380 в 2015 г. до 488 в 2016 г.). Кроме того, было организовано и проведено 65 мероприятий для НКО (семинары, вебинары, круглые столы и т. д.), оказана ресурсная и финансовая поддержка в реализации проектов и мероприятий 80 организациям.

В декабре 2016 г. по поручению Главы Республики Башкортостан Рустэма Хамитова в целях совершенствования и централизации системы информационной поддержки некоммерческим организациям при Аппарате Общественной палаты РБ был создан ресурсный центр. Это долгожданная инициатива неоднократно озвучивалась на площадках Гражданского форума РБ. Презентация центра состоялась 28 декабря 2016 г.

Планируется, что ресурсный центр будет осуществлять регулярный мониторинг состояния некоммерческого сектора в Башкортостане, аккумулировать информацию о НКО, действующих в республике, выявлять и изучать проблемы в деятельности некоммерческих организаций, а также содействовать разрешению проблем. Как показал экспертный опрос, проведенный Общественной палатой в декабре 2016 года, главными препятствиями для развития некоммерческого сектора в республике являются организационно-управленческая некомпетентность руководителей и актива НКО (75%), недостаточная информированность населения о возможностях НКО (46,7%), отсутствие помещений (льготной аренды) для организации деятельности (45,3%), отсутствие финансовой поддержки со стороны муниципалитета (41,3%), отсутствие партнерских отношений органов МСУ и НКО (33,3%).

Таким образом, Ресурсный центр Общественной палаты РБ должен стать свободной площадкой для обмена опытом и повышения квалификации руководителей и актива НКО. Одной из важных задач Ресурсного центра станет сбор, анализ и распространение положительного опыта деятельности республиканских НКО в



России и за рубежом. В итоге, это позволит объединить в рамках центра все основные направления деятельности – мониторинг, экспертиза и поддержка НКО.

Общественная палата Республики Башкортостан выступает с предложением о ежегодной публичной отчетности получателей грантов, субсидий. Это позволит определить уровень эффективности использования полученных средств. Кроме того, некоммерческим организациям-лидерам гражданского общества необходимо формировать вокруг себя профильные сообщества посредством организации и проведения совместных системообразующих мероприятий, проектов и программ.

Одной из приоритетных задач 2016 года являлось развитие и поддержка НКО в сельской местности и малых городах. По мнению Общественной палаты РБ, города и районы в состоянии оказывать качественную поддержку некоммерческому сектору, выделять целевое финансирование, проводить муниципальные гранты, оказывать имущественную помощь, проводя открытые процедуры предоставления помещений, методическую и консультативную поддержку на местах. Общественная палата РБ предлагает муниципалитетам создавать свои реестры НКО, размещать их на сайтах администраций, информировать жителей о деятельности этих организаций. Необходимо усилить работу по оказанию содействия инициаторам по регистрации ТОС, чтобы жители сами могли улучшать свою жизнь по месту жительства сообщества, привлекая для этого необходимые ресурсы через конкурсные процедуры. Такая организованная общественность на местах, действующая в рамках закона, является серьезным партнером органов власти, способная организовывать жителей на соучастие для решения местных проблем и улучшения качества жизни в районах.

В конце 2016 г. в Общественной палате произошло обсуждение актуальных проблем деятельности НКО в форме фокус-группы (30 человек в возрасте от 20 до 70 лет), которое проводилось для того, чтобы сформировать представление о том, как





сами лидеры некоммерческого сектора оценивают ситуацию и перспективы развития НКО-сектора и гражданского общества в регионе. В ходе фокус-группы участники поделились мнением относительно перспектив развития некоммерческого сектора в Башкортостане.

Все участники – активисты и руководители региональных НКО, действующих на территории ГО г. Уфа и в муниципальных образованиях Республики Башкортостан. НКО в фокус-группе представляют собой разнообразие возрастных характеристик и содержания деятельности: от молодого комсомольского объединения до организаций пенсионеров и ветеранов, от четырехлетнего урбанистического движения UrbanБайрам до пятнадцатилетнего Общественного фонда развития города.

Прежде всего, участники фокус-группы определили сферу интересов развития: НКО-сектора или гражданского общества в целом.

В ходе дискуссии, сформулировав характеристику смыслового ядра гражданского общества как способность знать, продвигать и защищать свои права (в том числе и через конфликт, борьбу и социальную напряженность), участники фокус-группы остановились на потребности развития НКО-сектора как партнера власти в улучшении качества жизни населения.

В связи с этим, вторым вопросом для обсуждения стал вопрос о необходимости партнерства внутри самого третьего сектора. В процессе диалога участников в меньшинстве оказалась позиция индивидуального продвижения деятельности и интересов своей организации (1 голос). Подтвердив бесспорность опоры на организационно-деятельностное продвижение каждой НКО, участники выявили ряд потребностей для кооперации. Среди них:

- необходимость обучения и взаимообучения технологиям организации, управления, работы с ключевыми потребителями услуг среди населения, вовлечения добровольческого актива, привлечения ресурсов и др.;
- необходимость событийной координации в муниципальных образованиях (особенно для организаций, схожих по направлению деятельности и привлекаемой ключевой аудитории);
- необходимость представительства и продвижения в диалоге с властью интересов, касающихся каждой НКО в регионе (вопросы нормативно-правовой, информационной, имущественной, финансовой и налоговой государственной и муниципальной поддержки).

Оценивая по итогам 2016 года уровень консолидации НКО-сектора в Республике Башкортостан по социометрической шкале от 1 до 100 %, участники фокус-группы остановились на 40-50 %. В комментариях к оценке прозвучали позиции, характеризующие локальные очаги консолидации некоторых общественных организаций и инициативных групп вокруг ключевых событий новых и зрелых НКО.



Самым значимым для консолидации НКО РБ событием участники фокус-группы назвали Третий республиканский Гражданский форум, который был инициирован Общественным фондом развития города, и проведен при поддержке Общественной палаты РБ и Министерства труда и защиты населения РБ. Участники отметили пролонгированный характер и преемственность этой инициативы, реализуемой на самоорганизационных началах молодым НКО-сектором РБ еще с 2004 года в качестве Социального форума РБ.

Среди других значимых консолидирующих НКО-сектор событий, были названы:

- десятилетний конкурс «Достояние столицы» и проект 2016 года «Ресурсный центр РБ» с созданием портала НКО от Общественного фонда развития города;
- акции «Бессмертный полк» и проект «Я – гражданин великой страны», а также «Гагаринские дни» в Уфе общественной организации «Виктори» при поддержке Федерации космонавтов РФ в РБ;
- международный форум благотворительных организаций «Благотворительность без границ» и проект «Мы вместе» Благотворительного образовательного фонда «Мархамат»;
- проект «Активное долголетие» с привлечением специалистов из разных НКО общественной организации «Народный Университет третьего возраста» для пенсионеров;





- уфимский форум UrbanБайрам, объединяющий разнообразие инициативных групп городской общественности от Фонда развития городских проектов;
- пятнадцатилетний межрегиональный фестиваль «Пионеры третьего тысячелетия» для детей, подростков и молодежи РБ и регионов РФ;
- проект «Гражданско-правовая школа» для общественных советов исполнительных органов государственной и местной власти при Общественной палате РБ.

Особым достижением в сфере взаимодействия НКО с органами государственной власти республики посредством Общественной палаты РБ участники фокус-группы считают создание Ресурсного центра поддержки НКО. В ходе диалога о возможном влиянии ресурсного центра на развитие НКО-сектора и гражданского общества в РБ участники фокус-группы отметили своеобразие характера государственного участия в этой сфере. Так как РЦ открыт на базе государственного учреждения – Аппарата Общественной палаты РБ, а не на базе общественной организации, входящей в инфраструктуру поддержки НКО и имеющей достаточный (многолетний) организационно-методический опыт деятельности в сфере обучения и консолидации НКО-сектора, то консолидированная работа по формированию общественного РЦ, с точки зрения участников фокус-группы, требует своего продолжения.

Обсуждая уровень консолидации НКО, участники фокус-группы отметили рост взаимодействия с общественностью депутатов местного, регионального и федерального уровня, а также республиканского отделения Общероссийского народного фронта.

Кроме того, участники фокус-группы отмечают высокий уровень стабильности межнациональных и межконфессиональных отношений в республике, ориентированность НКО на бесконфликтность и партнерство – как друг с другом, так и с органами местной и государственной власти.

Вместе с тем, участники зафиксировали недостаточную вовлеченность населения в текущую деятельность и проекты НКО. Отмечается, что зачастую молодежь вовлечена в разовые инициативы, для более возрастного поколения привлекательна деятельность постоянного характера, «кружкового» типа. Участники указали, что ставят своей главной целью вовлечение в общественную жизнь все большего количества жителей республики. Особенно важно эту работу осуществлять в сельской местности. Важно, чтобы руководители НКО становились реальными лидерами общественного мнения для возможности урегулирования ситуативных социальных проблем на принципах партнерства общества и власти.

С этих позиций участники не высказали значительных опасений по поводу возможности роста социальной конфликтности, отмечая отдельные возникающие ситуации («Кроношпан», «Сода») как локальные.



Участники фокус-группы отметили возрастающий интерес к самообразованию, к росту уровня подготовки руководителей, специалистов и добровольческого актива НКО в Республике Башкортостан.

С точки зрения проблем, участниками было отмечено практически нулевой уровень поддержки НКО со стороны местных органов власти на фоне предоставляемого государством нормативно-правового обеспечения этой возможности.

С этой точки зрения, разрозненные действия сотен мелких или более крупных и зрелых НКО малоэффективны, отметили участники, предложив на следующем этапе развития НКО-сектора формировать свою объединенную субъектность. В ходе дискуссии были высказаны опасения по поводу целесообразности создания массивной централизованной организации, которая могла бы стать инструментом манипуляции представительством общественного мнения в диалоге с органами местной и государственной власти.

В итоге участники фокус-группы поддержали точку зрения о необходимости создания республиканского объединения НКО в качестве союза, ассоциации или ассамблеи, которая более 10 лет существует в качестве коммуникативной площадки для партнерских проектов общественных организаций республики.

В качестве обоснования необходимости этого участники фокус-группы назвали:

- привлечение государственных, муниципальных и частных ресурсов на подготовку и проведение ежегодного Гражданского форума РБ силами профильных объединений НКО;
- консолидированное продвижение идеи НКО-сообщества республики для выделения им со стороны государственных органов власти помещения для осуществления текущего администрирования и проведения мероприятий (по типу Дома дружбы народов РБ);
- организацию и проведение систематического обучения руководителей, специалистов и добровольческого актива силами привлеченных преподавателей и носителями лучших практик из числа самих НКО республики;
- осуществление отчетно-презентационных мероприятий НКО – грантополучателей, позволяющих сделать эту сферу публичной и поддающейся учету с позиций эффективности решения социальных проблем для отдельных категорий населения;
- создание экспертно-консультационной группы специалистов от НКО республики для участия в конкурсных комиссиях по распределению республиканских грантов поддержки СО НКО и других форм привлечения НКО к осуществлению государственных и муниципальных заказов;
- координация ключевых мероприятий НКО республики и способствование вовлечению населения в их деятельность через ежегодную Афишу и работу НКО-портала;



- создание рабочих групп по разработке и реализации партнерских проектов НКО, в том числе сетевого характера (с вовлечением общественности в сельской местности и малых городах РБ);
- организация и проведение круглых столов, переговорных площадок, конференций по развитию НКО-сектора в РБ;
- осуществление представительских функций от имени НКО-сектора РБ во взаимодействии с Общественной палатой РБ, Госсобранием-Курултаем РБ, Правительством РБ.

Участники фокус-группы уделили особое внимание принципам организации и ресурсного обеспечения республиканского объединения (союза, ассоциации или Ассамблеи). Были высказаны предложения о недопустимости государственного вмешательства в процессы демократических выборов руководящего состава организации, о важности ее юридической регистрации с целью участия в грантовых конкурсах и привлечения ресурсов для ключевых мероприятий и возможности установления ежегодных взносов НКО – участников. Гибкость оргструктуры исполнительного органа, по предложениям участников фокус-группы должен обеспечить формат типа Совета НКО (вариант: координационного совета НКО) или Проектного офиса партнерских инициатив НКО – участников.

В завершении обсуждения вопросов о перспективах развития НКО-сектора участниками фокус-группы было выдвинуто предложение о формировании рабочей группы, которая смогла бы перейти в формат планирования и реальных действий за рамками данной встречи.

В заключении стоит отметить, что:

1. При достаточном количестве общественных организаций в Республике Башкортостан, их известность среди населения недостаточна, несмотря на то, что общественные организации решают проблемы поддержки малоимущих, инвалидов, детей-сирот и др. Это свидетельствует о том, что ограничен круг получателей услуг общественных организаций, а потребности большей части населения не затрагиваются деятельностью общественных организаций.
2. Общественные организации практически не участвуют, либо демонстрируют низкую эффективность в работе Общественных советов и, как следствие, не используют этот рычаг для защиты прав населения и в социально-экономическом развитии территории. Общественные советы пока слабые и во многом формально строящие свою деятельность, которая слабо (либо вообще никак не) отражается на жизни сообщества.
3. Взаимодействие НКО с бизнесом выстроено слабо. Общественные организации в основном не решают вопросы, связанные с развитием предпринимательства, не способствуют защите интересов бизнеса. Бизнес не видит необходимости поддерживать общественные организации. Взаимодействие



общественных объединений с бизнесом может строиться на формировании процедур проведения публичной оценки деятельности органов муниципальной власти в области развития и поддержки предпринимательства; создания инфраструктуры поддержки.

4. Деятельность общественных организаций не отвечает основным вызовам времени: борьба с коррупцией, создание условий для развития предпринимательства и малого бизнеса и др. Как возможное следствие – слабые позиции общественных организаций в отношении с региональными и муниципальными органами власти, слабая поддержка с их стороны. Региональные и муниципальные органы власти слабо привлекают общественные организации к совместному решению проблем.
5. Особого внимания требует организация взаимодействия общественных организаций с органами муниципальной власти. Следует обратить внимание на открытость процедур взаимодействия, доступность участия общественных объединений в муниципальных проектах. Отмечается слабая поддержка общественных организаций со стороны органов муниципальной власти (от информационно-организационной до финансовой). Особое место занимает проблема отсутствия помещений и преференций по арендной плате.
6. Необходимым является построение системы повышения квалификации руководителей и сотрудников общественных объединений. Организационно-управленческая некомпетентность руководителей и актива НКО отмечается как одно из основных препятствий развития некоммерческого сектора в республике.
7. Недостаточный уровень квалификации работников муниципальных органов власти отмечается как одна из причин, тормозящих развитие НКО и бизнеса, создающая барьеры во взаимодействии.
8. Продолжает оставаться актуальным вопрос об информированности населения о деятельности общественных объединений. Отсутствие информации на сайтах муниципальных образований о наличии общественных формирований и их деятельности.





# ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

## НОВЫЕ КАЧЕСТВА ОБЩЕСТВЕННОГО ИНСТИТУТА



### ПАНЧИХИНА

Ольга Юрьевна

Председатель Общественной палаты Республики Башкортостан; исполнительный директор Общественного фонда развития города, председатель Общественного Совета при Министерстве труда и социальной защиты населения РБ, член Координационного Совета по донорству крови при ОП РФ

Сегодня Общественная палата не только может вести конструктивный диалог с представителями власти от имени гражданского общества Республики Башкортостан, но должна ставить перед властью самые неудобные вопросы и добиваться их решения.

Общественная палата Республики Башкортостан играет ведущую роль в выстраивании диалога гражданского общества и власти. Деятельность Общественной палаты становится важной составляющей общественно-политической системы республики, обеспечивающей реализацию прав граждан и некоммерческих объединений на участие в общественном контроле за законодательной и исполнительной властью всех уровней.

Спектр вопросов, обсуждаемых на мероприятиях Общественной палаты весьма разнообразен. Большинство из них посвящены проблемам развития некоммерческого сектора, ЖКХ, образования, социальным вопросам – организации безбарьерной среды, защиты семьи и детства, порядка социальных выплат и пособий, пен-



сионного обеспечения и многих других.

В 2016 году было организовано 19 заседаний Совета Общественной палаты Республики Башкортостан, на которых рассматривались наиболее актуальные вопросы, требующие незамедлительного вмешательства, содействия и коллегиального решения, в том числе, обращения граждан.

На 4 расширенных заседаниях Общественной палаты Республики Башкортостан были рассмотрены следующие вопросы:

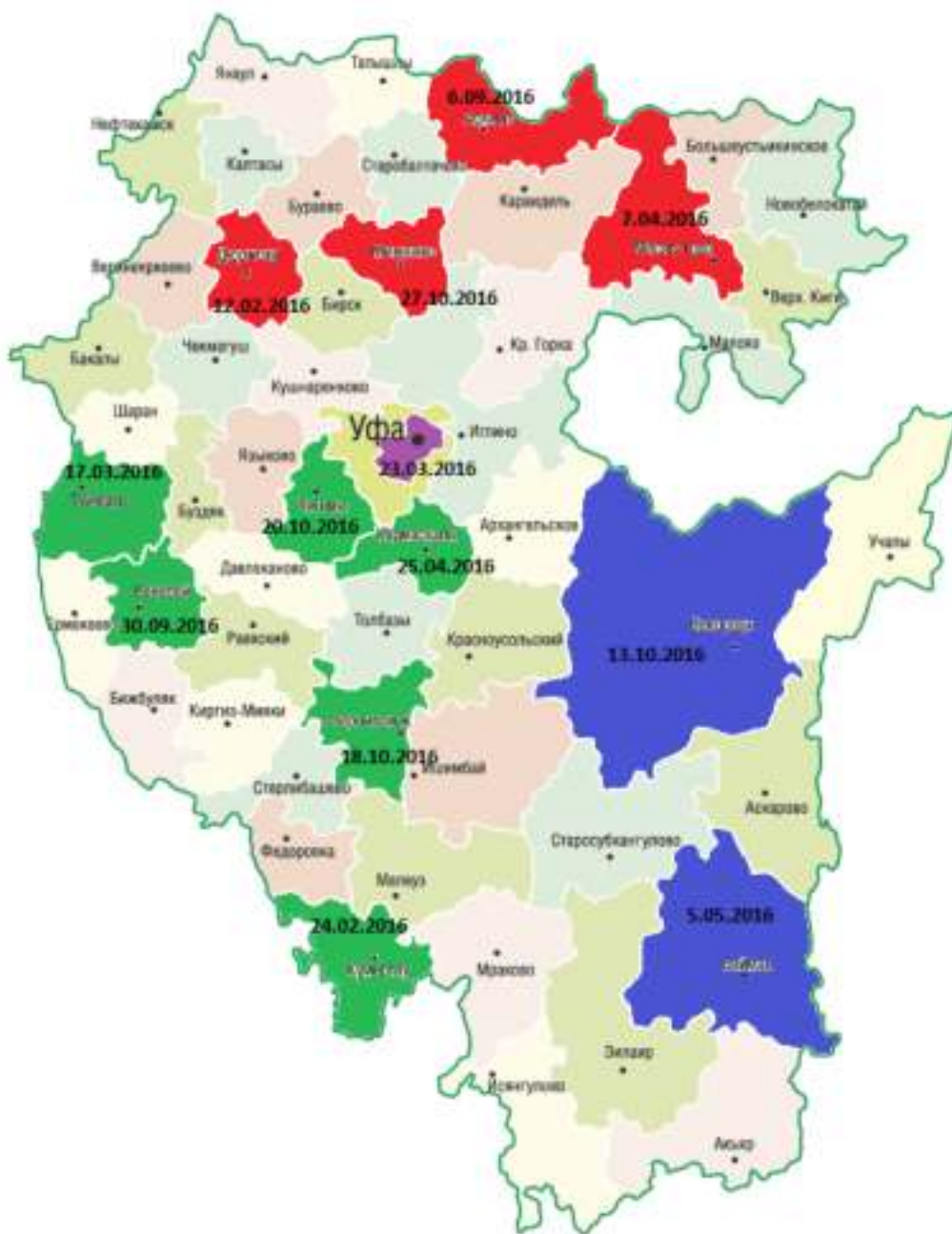
- О деятельности гражданско-правовой школы Общественной палаты Республики Башкортостан;
- О взаимодействии Министерства образования Республики Башкортостан с некоммерческим сектором, общественными объединениями республики в сфере образования;
- Обсуждена концепция Закона «О биобанкинге в Республике Башкортостан»;
- О создании рабочей группы по контролю за выборами в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 2016 года. (В Единый день голосования Общественной палатой Республики Башкортостан, Союзом журналистов Республики Башкортостан, Ассоциацией по защите гражданских и избирательных прав «Гражданский контроль» в Республике Башкортостан был организован Общественный пре-центр «Выборы-2016»);
- О Федеральном Законе Российской Федерации от 23 июня 2016 года №183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»;
- Совместно с Общественной палатой при Администрации ГО г. Стерлитамак рассмотрены вопросы «Качество оказания медицинской помощи в педиатрии и неонатологии», «Обеспечение детским питанием новорожденных детей».

В 2016 году Общественной палатой Республики Башкортостан был запущен новый проект – «Гражданско-правовая школа». Это площадка, на которой Общественная палата Республики Башкортостан проводит образовательные мероприятия для членов Общественных советов, сотрудников НКО и гражданских активистов. В образовательную программу обучения включены вопросы по профилактике и противодействию коррупции, организации общественного контроля и использовании различных форм общественного контроля, проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых документов и подзаконных актов, затрагивающих права и интересы граждан, организация работы в области общественного контроля и др. Общественной палатой и экспертно-консультативным центром подготовлены методические пособия по организации деятельности и информационному сопровождению Общественных советов и примерные стандарты деятельности Общественных советов.



В рамках образовательной программы Гражданско-правовой школы в течение года было организовано и проведено 13 выездных обучающих семинаров «Развитие гражданской инициативы и общественного контроля в Республике Башкортостан» для Общественных советов и представителей НКО. Для оптимизации работы школы, семинары были организованы по четырем основным зонам, что позволило, учитывая ограниченные ресурсы Общественной палаты, охватить порядка 420 представителей Общественных советов и представителей некоммерческого сек-

### География выездных обучающих семинаров ОП РБ в 2016 году





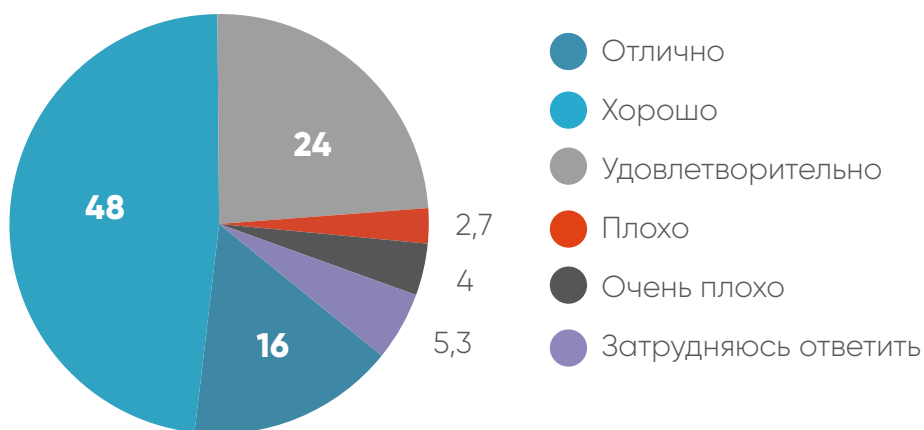
тора республики. Совместно с РОО «Ассоциация молодых депутатов Республики Башкортостан» Общественная палата Республики Башкортостан приняла участие в организации и проведении стратегических форумов «Башкортостан – 2030». Члены Общественной палаты Республики Башкортостан выступили в качестве экспертов в работе тематической площадки «Общественный контроль» в шести районах: г. Белорецк (1 апреля), г. Стерлитамак (5 апреля), г. Туймазы (8 апреля), Уфимский район (12 апреля), г. Бирск (19 апреля), с. Месягутово (26 апреля).

Обозначенная активность способствует росту информированности населения о деятельности Общественной палаты РБ. Порядка 59 % населения информированы об Общественной палате. Причем, в 2014 г. информированность населения составляла 37,2 %, а в 2015 г. – 60,6 %. Население в целом положительно (39,5 %) оценивает деятельность Общественной палаты РБ. В 2015 г. доля граждан, поло-

#### Информированность населения о деятельности Общественной палаты Республики Башкортостан (социологический опрос)



#### Оценка деятельности Общественной палаты Республики Башкортостан (экспертный опрос)







жительно оценивавших работу Общественной палаты, составляла 29,8 %.

Экспертный опрос также показал высокую оценку деятельности Общественной палаты РБ. 16 % экспертов высоко оценили деятельность Общественной палаты, 48 % дали хорошую, а 24 % - удовлетворительную оценку. Плохо и очень плохо работу Общественной палаты оценили 6,7 % опрошенных.

Высокая оценка деятельности Общественной палаты не снимает с повестки дня вопроса об активной информационной политике. Причем, информационная деятельность Общественной палаты требует не только интенсификации, но и диверсификации. Очевидно, что помимо традиционных источников информирования населения (печатные СМИ, ТВ, сайт) необходимо использовать социальные сети, прямую коммуникацию, наружную рекламу.

В соответствии с поручением Главы Республики Башкортостан от 22 июля 2016 года РК № 1-1-1723-5, распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 7 сентября 2016 года № 1002-р внесены изменения в распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 3 июня 2013 года № 659-р, предусматривающие увеличение штатной численности работников Государственного казенного учреждения Республики Башкортостан «Аппарат Общественной палаты Республики Башкортостан», в связи с созданием в его составе структурного подразделения – Службы мониторинга, экспертизы и поддержки НКО – Ресурсный центр. Это позволит увеличить представительство некоммерческого сектора в Общественной палате и будет способствовать активизации работы общественного контроля.

В течение года Общественная палата Республики Башкортостан активно взаимодействовала с Государственным Собранием – Курултайем Республики Башкортостан. Члены Общественной палаты и эксперты при Общественной палате Республики Башкортостан принимали участие в заседаниях Государственного Собрания-Курултая Республики Башкортостан и заседаниях профильных Комитетов Государственного Собрания-Курултая Республики Башкортостан, парламентских слушаниях.

Члены Общественной палаты приняли участие в 11 заседаниях Государственного Собрания – Курултая РБ, в 13 заседаниях профильных комиссий, экспертных советов, рабочих групп. Наконец, Общественная палата участвовала в 4 парламентских слушаниях:

- «Совершенствование законодательства в сфере несостоятельности (банкротства) предприятий»
- «О ходе реализации Закона Республики Башкортостан «Об охране здоровья граждан»
- «О реализации законодательства Республики Башкортостан о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»



- «О ходе реализации Закона Республики Башкортостан от 30 июня 2015 г. № 240-З «О народных дружинах в Республике Башкортостан».

В 2016 г. Общественная палата Республики Башкортостан дважды представила результаты деятельности на площадке Общественной палаты Российской Федерации во время пленарных заседаний. Члены Общественной палаты приняли участие в Федеральных форумах «Сообщество» в Перми, Екатеринбурге, Москве. Выставочная экспозиция и выступление о деятельности общественных советов, НКО РБ были представлены на заседании Общественного Совета ПФО по развитию институтов гражданского общества, организованном Аппаратом Полномочного представителя Президента РФ в ПФО в г. Оренбург и в г. Пермь на Блиц-Форуме «Общественные инициативы. Взаимодействие негосударственных органов и органов власти».

Заместитель Председателя Общественной палаты РБ Ш.Х. Ганцев является членом Комиссии по развитию науки и образования Общественной палаты Российской Федерации. При участии и под его председательством был создан Общественный научно-технический Совет Инновационного центра «Сколково», были внесены поправки в Федеральный закон «О биомедицинских клеточных продуктах», подготовлены концепция пилотного проекта закона «О биобанкинге». В 2016 г. Ш. Ганцев выступал куратором ряда проектов: «Безопасное небо», «Посмертное





донорство», «Региональные Академии: будущее российской науки», «Пенсионная реформа в России».

28 сентября 2016 г. Председатель Общественной палаты Республики Башкортостан Ольга Юрьевна Панчихина представила результаты деятельности Общественного пресс-центра на пленарном заседании Общественной палаты Российской Федерации в г. Москве. Данный опыт получил положительную оценку, как практика осуществления общественного и гражданского контроля выборов во взаимодействие всех субъектов общественного контроля Общественной палаты, общественных советов при министерствах и ведомствах и муниципалитетах<sup>5</sup>.

В апреле 2016 года Общественной палатой Республики Башкортостан и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» было подписано Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве. Стороны договорились оказывать друг другу методическую и организационную помощь, участвовать в разработках республиканского законодательства и взаимодействовать с органами госвласти. Основной целью соглашения является развитие гражданского общества в республике. Прежде всего будут поддерживаться гражданские и муниципальные инициативы, направленные на социально-экономическое развитие районов. Взаимодействие предусмотрено и в отношении развития территориального общественного самоуправления и некоммерческих организаций, совместно будут составляться анализы и экспертные оценки проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, осуществляться информационное содействие, а также проводиться конференции, круглые столы, семинары дискуссии и публичные обсуждения общественно важных проблем по различным аспектам развития муниципалитетов региона.

Члены Общественной палаты приняли участие в более 400 мероприятиях, организовали и провели 85 круглых столов, являлись организаторами 68 акций и проектов.

---

<sup>5</sup> «Члены общественных палат субъектов РФ представили свой региональный опыт», ссылка: <https://www.oprf.ru/press/news/2016/newsitem/36189>



## ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ – ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ



### **МУХАМЕДЬЯНОВА**

Галия Мухтаровна

Председатель Комиссии Общественной палаты РБ по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами; доцент кафедры государственного и муниципального управления ГБОУ ВО Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, сопредседатель международного конкурса «Красивая школа» (ЮНЕСКО), член Ассоциации лучших учителей столицы, Отличник просвещения СССР, Почетный работник образования РФ, Заслуженный работник народного образования РБ, кандидат педагогических наук

Общественный контроль – уникальная возможность для каждого гражданина принять активное участие в жизни страны. Главное – не искать какого-то негатива в деятельности органов власти, а совместными усилиями добиваться решения социально значимых проблем. Сегодня общественные советы должны стать не столько контролирующими, но и информирующими население и власть органами, а также экспертными площадками для общественных инициатив.

В целях развития гражданского общества Общественной палатой Республики Башкортостан с 2015 года реализуется инициатива формирования конструктивного диалога между обществом и властью через инструмент общественного контроля. Общественной палате Республики Башкортостан важно выстроить целостную систему общественного контроля в республике. На сегодняшний день общественные советы созданы при каждом министерстве и ведомстве, а также при органах



местного самоуправления. Тем самым общественный контроль становится частью нашей повседневности, возрождая культуру гражданской ответственности за все сферы жизни общества.

Нормативно-правовой основой для осуществления общественного контроля институтами гражданского общества стал Федеральный закон от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». При Комиссии ОП РБ по общественному контролю и взаимодействию с общественными советами действует Рабочая группа по проведению мониторинга реализации ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» на территории Республики Башкортостан. Прошедшие полтора года показали, что общественный контроль является эффективным механизмом гражданской активности и улучшения качества государственного управления. Общественный контроль создает атмосферу взаимной ответственности государства и гражданского общества, открытости сферы государственного управления.

В настоящее время во всех 27 органах республиканской исполнительной власти сформированы Общественные советы. Численный состав Общественных советов варьируется от 5 до 33 человек. Основным форматом работы большинства Общественных советов (24 из 27) остается организация и проведение заседаний, в 2016 году Общественными советами проведены 114 заседаний. В качестве положительного примера можно привести деятельность Общественных советов при Министерстве экономического развития РБ, Министерстве молодежной политики и спорта РБ, Министерстве образования РБ, Министерстве труда и социальной защиты населения РБ, Министерстве ЖКХ РБ, Государственном Комитете по торговле и защите прав потребителей, Государственном Комитете РБ по делам юстиции, Управлении по делам архивов РБ, Министерстве культуры РБ.

В то же время Общественная палата отмечает формальный характер работы ряда Общественных советов, которые не имеют необходимой поддержки со стороны соответствующих ведомств. В качестве примера всестороннего содействия обеспечения общественного контроля стоит отметить деятельность Общественного совета при Государственном комитете Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям. Совет был образован 31 декабря 2015 г., а уже в ноябре 2016 г. совет был обеспечен помещением, необходимым оборудованием и персоналом.

В настоящее время созданы 67 Общественных советов (палат) при муниципальных образованиях и городских округах Республики Башкортостан, общим количеством 821 человек (47 % состава советов – представители некоммерческих организаций и общественных объединений). В 2016 году Общественные советы провели 326 заседаний. Ежеквартальный мониторинг деятельности общественных советов показал, что на местах общественный контроль начинает восприниматься и рассматриваться как площадка для диалога между гражданами и органами государственной власти и различными организациями.



Общественными советами активно используются практически все формы общественного контроля. Так, Общественный Совет при администрации Краснокамского района провел независимую оценку качества предоставления услуг населению учреждениями культуры (удовлетворенность составила 87,6 %, что выше республиканского показателя – 79,82 %).

В г. Агидель был проведен мониторинг удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления (удовлетворенность составила 73,4 %). Для проведения данной работы активно используются социальные сети. К работе в составе общественных советов привлекается молодежь, представители НКО, СМИ. Вся деятельность, в том числе результаты проведенных опросов, мониторингов, отражена на странице общественного совета на сайте администрации города.

Продуктивной площадкой работы Общественного совета Давлекановского района является группа «Давлеканово: перезагрузка» в социальной сети «Вконтакте». Члены Совета ежедневно принимают десятки обращений. Общественный мониторинг осуществлялся через указанную группу: всего в течение 2016 года проведено 13 мониторингов. Все мониторинги проходили в открытой форме. Результаты указанных опросов являются основой осуществления комплексных мер по совершенствованию организации питания в образовательных учреждениях, общественного контроля качества транспортных пассажирских перевозок и т.д.

Общественные советы Стерлитамакского, Тумайзинского, Еркееевского, Хайбуллинского, Дуванского, Бурзянского районов, городов Нефтекамск, Стерлитамак, Сибай провели наибольшее количество заседаний, на которых рассматривались актуальные вопросы, волнующие жителей. Члены всех Общественных Советов при муниципальных образованиях являлись организаторами проведения независимой оценки качества оказания услуг в сфере образования, культуры, здравоохранения, социальных услуг.

В настоящее время Общественные советы созданы и работают:

- при МВД по Республике Башкортостан;
- при Уфимском линейном управлении МВД России на транспорте;
- при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Башкортостан;
- при Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Башкортостан (Управление Росреестра по РБ);
- При Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Управлении Роспотребнадзора).

При Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Башкортостан (Управление Роскомнадзора по Республике Башкортостан) был создан Консультативный совет.



В 2015-2016 годах Общественная палата Республики Башкортостан в рамках образовательной программы Гражданско-правовой школы организовала и провела 18 зональных семинаров и практических занятий для 420 членов общественных советов при муниципальных образованиях и общественных советов при министерствах и ведомствах. Сегодня в общественные советы входит более 350 представителей некоммерческих организаций и общественных объединений, каждый третий член совета – представитель НКО, они активно принимают участие в общественной экспертизе, общественных обсуждениях федеральных законов, мониторинге принятых республиканских законов, проводят общественный контроль на территориях, взаимодействуют с сообществом, выстраивают сотрудничество с НКО малых городов и поселений. Формирование разветвленной и слаженной системы общественного контроля способствует эффективному диалогу между гражданским обществом Башкортостана и государственной властью, что в итоге будет положительно сказываться на качестве жизни жителей республики.

Наиболее распространенными формами общественного контроля со стороны Общественных советов/палат в 2016 году – это общественный мониторинг, общественные слушания, общественная экспертиза, проверка. Однако, нам предстоит еще многое сделать для развития этого направления. Хотя ОП РБ подготовлены методические рекомендации по организации деятельности и информационному сопровождению общественных советов при органах исполнительной власти, администрациях муниципальных районов и городских округов РБ, по осуществлению различных форм общественного контроля и проведены обучающие семинары, разработаны критерии эффективности их работы в деятельности общественных советов достаточно еще проблем. Так, информация о деятельности Общественных советов размещается крайне нерегулярно. На сайтах некоторых администраций практически отсутствует информация об общественном контроле.

Так же необходимо отметить работу членов Общественной палаты по усилению контроля за деятельностью естественных монополий. В целях общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, обеспечения участия потребителей в контроле за формированием и реализацией инвестиционных программ, учета мнения потребителей при принятии решений об установлении цены (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий в республике функционирует Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Башкортостан (далее Совет). Председателем совета является член Общественной палаты Республики Башкортостан, председатель Комиссии Общественной палаты Республики Башкортостан по жилищным вопросам и ЖКХ А.Н. Дубовский. В 2016 году комиссиями было рассмотрено более 70 инвестиционных программ по теплоснабжению, электроснабжению, водоснабжению и водоотведению.

Серьезной проблемой деятельности общественного совета остается низкая мо-



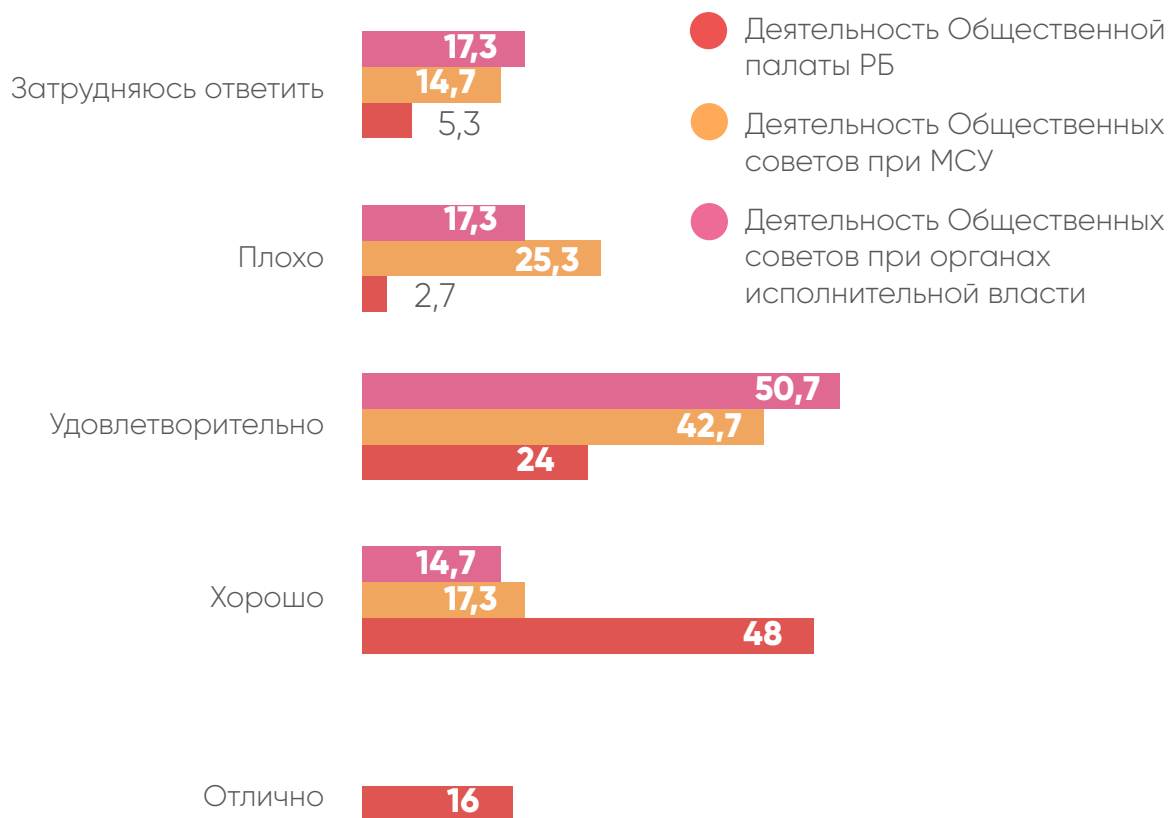
тивация членов совета, что обуславливает формальный характер работы общественной организации.

Получить информацию о работе общественных советов, существующих при органах государственной власти, представляется затруднительным. Упоминаний об их деятельности практически не встречается в СМИ.

Социологический опрос показал, что о деятельности Общественных советов при органах муниципальной власти слышали 64,5 % населения, однако лишь 1,4 % обращались в инстанцию за помощью. Экспертный опрос позволил зафиксировать удовлетворительную оценку деятельностью Общественными советами при МСУ у 42,7 % опрошенных. Хорошо оценили работу советов 17,3 %, тогда как четверть респондентов (25,3 %) отрицательно отозвались о работе Общественных советов при МСУ. Обращает внимание тот факт, что работа Общественных советов при органах исполнительной власти оценивается лучше (14,7 % - хорошо, 50,7 % - удовлетворительно, 17,3 % - плохо).

Ключевыми проблемами, на которые Общественная палата обращала внимание в прошлогоднем докладе, являются отсутствие активных и конструктивных

#### Оценка деятельности Общественных организаций (экспертный опрос)





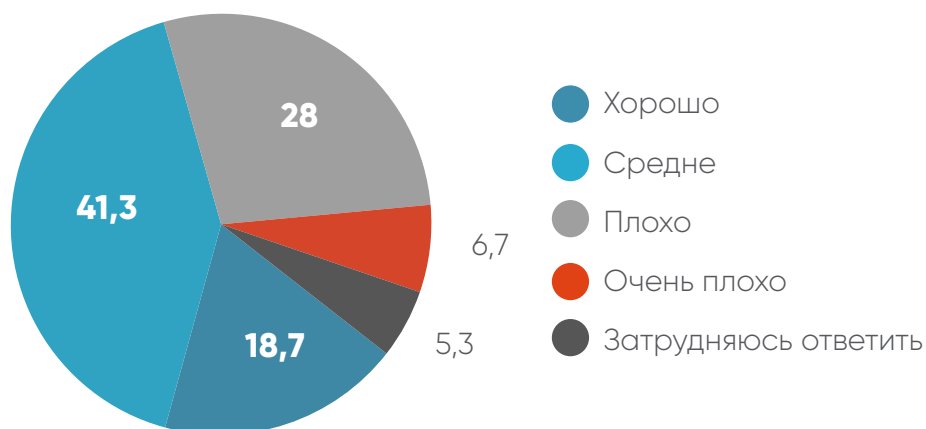


общественных деятелей и частая смена председателей, состава Общественных советов (до июня 2016 г.).

13 декабря 2016 г. Общественной палатой был организован круглый стол «Общественный контроль в Республике Башкортостан: опыт, перспективы развития». В мероприятии приняли участие более 70 человек – члены Общественной палаты РБ, Общественных советов при администрациях муниципальных образований, Общественных советов при республиканских органах власти, представители НКО. На круглом столе обсуждались вопросы взаимодействия власти и общественных организаций, роль общественных объединений в осуществлении общественного контроля в республике и т.п. Выступления участников показали, что в система общественного контроля в республике находится на начальном этапе становления, что обуславливает ее низкую эффективность. Это подтвердил анализ данных экспертного и социологического опросов. 18,7 % опрошенных экспертов полагают, что общественный контроль действует хорошо, 41,3 % - средне, более трети респондентов (34,7 %) оценили общественный контроль как «плохо и очень плохо». Аналогичная ситуация фиксируется массовым опросом (48 % респондентов полагают, что система общественного контроля работает хорошо, тогда как 40,6 % опрошенных уверены, что общественный контроль не работает).

По мнению экспертов, главными причинами, препятствующими успешной деятельности Общественных советов при органах МСУ и исполнительной вла-

#### Роль общественных организаций в решении актуальных проблем (общественный контроль)

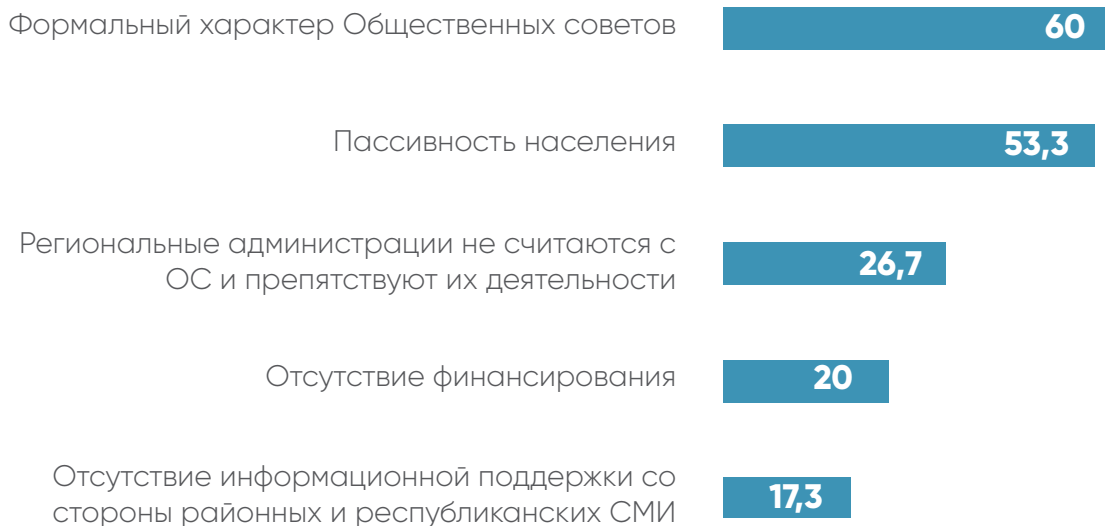


сти, являются формальный характер советов (60 %), пассивность населения (53,3 %), игнорирование Общественных советов региональными администрациями (26,7 %) и, наконец, отсутствие финансирования (20 %) и недостаточная информационная поддержка (17,3 %).

По итогам работы круглого стола было решено продолжить практику монито-



### Основные препятствия успешной деятельности Общественных советов в РБ



ринга системы общественного контроля (2 раза в год), активизировать деятельность Рабочей группы по проведению мониторинга реализации ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ» по повышению качества общественного контроля. Общественным советам и комиссиям рекомендовано активизировать информирование населения и организовать взаимодействие между собой, освещать свою деятельность в СМИ и сети Интернет. По совершенствованию правовых основ организации и осуществления общественного контроля ОП РБ в январе 2017 года проведена общественная экспертиза проекта ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», и высказанные представителями общественных советов, экспертов РБ предложения по проекту были направлены в Общественную палату РФ.



## ВОЛКОВ

Кирилл Александрович

Председатель Комиссии Общественной палаты РБ по строительству, архитектуре, дорожному хозяйству и транспорту; заместитель директора Регионального общественного фонда «Спортивно-реабилитационный центр инвалидов по зрению «Луч» Республики Башкортостан», председатель Общественного совета при Министерстве земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан



Общественный контроль позволяет добиваться реализации реальных дел, однако главной проблемой осуществления общественного контроля остается отсутствие реакции муниципальных властей на запросы общественности.

Важную работу по осуществлению общественного контроля выполняет Общественная наблюдательная комиссия РБ. На сегодняшний день в исправительных учреждениях Республики Башкортостан содержится около 14,5 тыс. осужденных и арестованных. Число осужденных, отбывающих наказание без изоляции от общества, составляет около 14,2 тыс. человек.

В местах лишения свободы РБ остаются, главным образом, осужденные за тяжкие и особо тяжкие преступления. Так, наполняемость колоний общего режима составляет 62 %, строгого режима – 97 %, особого режима – почти 99 (!) %. В 2015 году для отбывания наказания в ИК Башкортостана прибыло 2823 осужденных, в следственные изоляторы республики поступило вновь арестованных – 3458 человек.

Анализ контингента исправительных учреждений статистических данных позволяет констатировать следующее:

1. Возрастает именно рецидивная преступность.
2. «Преступность молодеет», то есть, все больше граждан в возрасте до 25 лет попадают в места лишения свободы.
3. Наибольшее количество граждан, отбывающих наказание, находятся именно в том возрасте (от 25 до 55 лет), в котором они могут продуктивно работать, создавать семьи, воспроизводить потомство, приносить пользу государству.

По мнению членов ОНК, не имея финансовых и других средств к существованию, крыши над головой, освободившиеся граждане представляют собой неконтролируемый потенциал рецидивной преступности в регионе.

Для решения указанной проблемы ОНК Башкортостана предпринимаются следующие меры:

1. Ежегодно проводится Благотворительная Акция «Ты не забыт», в ходе которой с днем защитника Отечества представители общественности поздравляют участников боевых действий и локальных конфликтов в горячих



точках СНГ, отбывающих наказание. В ходе мероприятия ветеранам боевых действий вручаются подарки в виде продуктовых наборов, самими осужденными организовывается концертная программа.

2. Общественная наблюдательная комиссия Республики Башкортостан и Общественная палата Республики Башкортостан в рамках взаимодействия и при совместной организации с УФСИН РФ по РБ проводят консультативно-правовое мероприятие в исправительных учреждениях Республики Башкортостан под названием «Правовой рейд». По инициативе организаторов мероприятия исправительные колонии строгого режима ИК – 3 и ИК – 9 посетили 15 специалистов различных министерств, ведомств и учреждений республики, члены Общественной палаты РБ, члены Общественной наблюдательной комиссии РБ, в которые со своими проблемами, практически ежедневно, обращаются осужденные, отбывающие наказание на территории Башкортостана. В режиме живого общения осужденным ока-



зывается правовая помощь по интересующим их в повседневной жизни вопросам. Плановые и внеплановые посещения ОНК, организация общественного контроля в исправительных учреждениях и следственных изоляторах УФСИН России по РБ, в отделах полиции и изоляторах временного содержания МВД по РБ, позволяют минимизировать нарушения прав осужденных и арестованных.

3. Для проведения более полной и качественной работы по ресоциализации граждан в Общественной палате Республики Башкортостан была создана



Рабочая группа по развитию и осуществлению общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и постепенной ресоциализации граждан при Комиссии Общественной палаты Республики Башкортостан по вопросам законности, правопорядка и информационной политике. Создание данной рабочей группы позволило на более высоком и более официальном уровне решать проблемы, связанные с ресоциализацией граждан. Также, между Общественной палатой Республики Башкортостан и ОНК РБ подписано двустороннее официальное соглашение о взаимодействии по профильным вопросам комиссии.

4. Общественной наблюдательной комиссией начата работа по созданию республиканского реабилитационного центра ресоциализации граждан, отбывших наказание, связанного с лишением свободы. Резолюция, принятая по итогам проведенного общественной палатой республики межведомственного круглого стола по рассмотрению необходимости создания данного центра направлена премьер-министру Р.Х. Марданову.

Дополнительной системой общественного контроля является деятельность Общероссийского народного фронта и его взаимодействие с Общественной палатой Республики Башкортостан. Сегодня ОНФ практически не воспринимается населением как избирательный проект. Вместо этого ОНФ – влиятельный независимый институт общественного контроля, напрямую связанный с президентом РФ. Немалое значение имеет тот факт, что несколько председателей комиссий Общественной палаты являются членами ОНФ, что усиливает контролируемую роль общественного института.

За 2016 г. экспертами регионального отделения Общероссийского народного фронта было проведено 27 комплексных мониторингов. Основными направлениями мониторинга были: детская безопасность, реализация закона о доступной среде, качество медицинского обслуживания, состояние дорог, защита экологии и т.п. В результате мониторинга состояния детских площадок, спортивных залов и площадок в сельских школах активистами ОНФ были выявлены многочисленные нарушения. По итогам мониторинга, площадки, несоответствующие нормам, были демонтированы. В Башкортостане активисты ОНФ добились создания условий для маломобильных учеников в школе №103 Демского района Уфы в соответствии с требованиями федеральной программы «Доступная среда». В школе запущен лифт-подъемник, выполнены все необходимые условия по созданию безбарьерной среды. На сегодняшний день школа №103 полностью соответствует требованиям федеральной программы.

В 2016 году в ходе рейдов активисты ОНФ выявили учреждения, в которых кабинеты для проведения рентген-исследований находятся на втором этаже.

Защита экологии также является одним из приоритетных направлений дея-



тельности как Общественной палаты, так и ОНФ. В данном случае основное внимание уделяется мониторингу состояния действующих полигонов ТБО выявлению нелегальных свалок. Проблема утилизации отходов неоднократно поднималась Общественной палатой РБ. В 2016 г. в результате совместных рейдов были обнаружены несколько несанкционированных свалок (с. Дмитриевка Уфимского района, г. Благовещенск). В качестве эффективной меры рассматривается создание интерактивной «мусорной» карты нелегальных полигонов и свалок твердых бытовых отходов, где каждый пользователь интернета сможет обозначить стихийную свалку на геоинформационном ресурсе на базе сервиса «Яндекс. Карты». Проект позво-



лит не только выявлять места несанкционированного размещения отходов, но и проследить за ходом устранения проблемы.

Активную работу в природоохранной области ведет и региональное отделение Русского географического общества в Республике Башкортостан, которое совместно с Природоохранной прокуратурой РБ провело цикл мероприятий в области охраны окружающей среды. Разработанная совместно Памятка для населения признана эффективным инструментом развития общественного контроля за состоянием окружающей среды и предотвращением негативного на нее воздействия.

В 2016 г. ОНФ провел более 4-х рейдов по дорогам республики и Уфы (23 марта, 6 апреля, 31 мая, 3 августа) по итогам которых была составлена карта наиболее проблемных дорог.



Стоит отметить ненадлежащее состояние дорожного покрытия: размеры большинства ям превышают нормативы. Активисты Общероссийского народного фронта выявили некачественный капитальный ремонт участка автодороги федерального значения «Уфа – Оренбург». По состоянию безопасности дорожного движения вблизи школ в микрорайоне Нижегородка г. Уфы ОНФ выявил отсутствие тротуаров вблизи школ. После обращения в администрацию г. Уфы по ул. Выгонная была начата прокладка тротуаров.

Мониторинг состояния дорог, проведенный Общественной палатой РБ, выявил отсутствие разметки на трассах, что снижает уровень безопасности дорожного движения. Фактически, маркировка на дорогах начала наноситься в конце августа 2016 г. после обращения Общественной палаты.

Учитывая возрастающие возможности осуществления общественного контроля, Общественная палата планирует совершенствовать контролируемую систему, усиливать позиции общественников в муниципальных органах власти и в органах исполнительной власти. Немаловажной задачей является укрепление в обществе понимания значимости общественного контроля и реальной возможности его осуществления каждым членом гражданского общества.



## «НУЛЕВЫЕ ЧТЕНИЯ»: ПОТЕНЦИАЛ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ



### ГАНЦЕВ

Шамиль Ханяфиевич

Заместитель Председателя Общественной палаты РБ, член Общественной палаты РФ, член правления Общества онкологов, заведующий кафедрой онкологии Башкирского государственного медицинского университета, директор Клиники Республиканского клинического онкологического диспансера (Республика Башкортостан), директор Научно-исследовательского института онкологии Башкирского государственного медицинского университета, доктор медицинских наук, профессор, лауреат Государственной премии Республики Башкортостан в области науки и техники

Общественная палата должна стать центром общественной деятельности республики. Общественные советы, некоммерческие организации не должны действовать разрозненно, поскольку все они работают на благо общества. Только в условиях комплексного взаимодействия всех институтов гражданского общества возможно обеспечение поступательного развития Республики Башкортостан и повышение благосостояния ее населения.

Общественная палата Республики Башкортостан уделяет особое внимание развитию института общественной экспертизы. В 2016 году на площадке Общественной палаты прошло обсуждение 24 нормативно-правовых актов в формате «нулевых чтений» с привлечением представителей широкого круга профессионального сообщества, ученых, общественников, предпринимателей. Экспертные заключения по итогам «нулевых чтений» были направлены в адрес Общественной палаты





Российской Федерации, Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, органов исполнительной власти республики. Экспертные заключения, подготовленные в Общественной палате Республики Башкортостан, позволили внести ряд уточнений в особо значимые нормативно-правовые акты.

В 2016 г. Общественная палата обсуждала вопросы совершенствования гражданского законодательства. В частности, 19 января в Институте права БГУ прошли «нулевые чтения» нового проекта Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Законодательная защита материнства и детства также стала предметом обсуждения в Общественной палате. В 2016 г. состоялись «нулевые чтения» проекта законов «О внесении изменений в ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения права детей на отдых и оздоровление, а также охраны их жизни и здоровья».

Совершенствование законодательства о некоммерческих организациях обсуждалось Общественной палатой 15 апреля («О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно-полезных услуг)») и 29 сентября 2016 г. («О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»).

В формате общественной экспертизы 7 июня прошло обсуждение законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной геномной регистрации».

Особое внимание было уделено экспертизе законопроектов и реализации законов, регулирующих экономическую деятельность, в частности малое и среднее предпринимательство. В апреле 2016 г. Комиссией по экономическому развитию, финансам и предпринимательству Общественной палаты РБ было представлено заключение по результатам общественной экспертизы реализации в 2015 году Государственной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан», утвержденной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 20 июля 2012 года № 249.

Наконец, общественный резонанс вызвало обсуждение Федерального закона № 984349-6 «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». Членами Общественной палаты Республики Башкортостан в формате «круглых столов» были организованы и проведены общественные обсуждения таких социально-значимых проблем, как проблема алкоголизма в Республике Башкортостан, детского туризма, качества предоставления услуг городскими учреждениями, проблемы адаптации мигрантов и др. Отдельное внимание было уделено вопросам сельскохозяйственной кооперации и ее



роли в развитии продовольственного рынка республики, проблеме сбора, утилизации, переработки промышленных отходов и состояния отходоперерабатывающей индустрии в республике.

В течение года совместно с Общественными советами, представителями общественности были проведены следующие мониторинги и общественные проверки:

- Мониторинг деятельности в сфере патриотического воспитания и молодежной политики в муниципальных образованиях Республики Башкортостан
- Контроль за ростом цен на продукты первой необходимости, за ростом тарифов ЖКХ на электроэнергию, газ, теплоэнергию, воду и другие услуги; за ростом цен на ГСМ, за ростом тарифов на проезд в пригородных электричках. Провели мониторинг реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».
- Мониторинг уровня комплексной безопасности учреждений и организаций, обеспечивающих детский отдых, в рамках проведения общественного контроля организации летнего отдыха детей, состоялись выезды в 13 загородных лагерей г. Октябрьский, Туймазинского, Ишимбайского, Уфимского районов Республики Башкортостан
- Мониторинг эффективности деятельности Общественных советов при республиканских органах исполнительной власти
- Мониторинг по реализации законодательства о муниципальной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в Республике Башкортостан
- Общественная проверка организаций-должников в г. Стерлитамак, г. Салават по вопросам задержки или невыплаты заработной платы
- Общественный контроль системы оказания медицинской помощи и маршрутизации пациентов, укомплектованности ЛПУ кадрами, доступности медицинской помощи жителям городов и районов. Было организовано выборочное посещение отделений ГБУЗ РБ КБ №1
- Совместно с Общественной наблюдательной комиссией Республики Башкортостан состоялось выборочное посещение отделов полиции г. Уфы с инспекцией камер содержания задержанных лиц и осуществления контроля над соблюдением прав задержанных
- Совместно с Общественной наблюдательной комиссией Республики Башкортостан состоялось посещение исправительного учреждения УФСИН РФ по РБ ИК – 3 с целью проведения общественного контроля над соблюдением прав осужденных граждан
- Мониторинг организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на соответствие требованиям постановления Правительства



Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481. Всего было обследовано 17 детских домов Республики Башкортостан. Общественный мониторинг проводился по критериям экспертной оценки: организация проживания детей по принципу семейного воспитания, прием детей в организацию, защита прав воспитанников, содействие устройству детей на воспитание в семью и др. По результатам мониторинга эксперты удовлетворены состоянием детских домов республики. Во всех детских домах в соответствии с требованиями Постановления № 481 созданы благоприятные условия пребывания, приближенные к семейным, способствующие интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей, сформированы семейно-воспитательные группы с сохранением родственной связи между воспитанниками детского дома.

В 2016 году на площадке Общественной палаты РБ реализованы Федеральные проекты «Диалог с прокурором» и «Час с министром». Основная цель проекта «Диалог с прокурором» – повышение правовой грамотности граждан, профилактика и противодействие коррупции, профилактика правонарушений в молодежной среде. Участниками встречи стали 150 представителей молодежи. В рамках встречи с прокурором Республики Башкортостан молодые жители республики узнали о состоянии законности и правопорядка в регионе, реализации антиалкогольных инициатив, профилактике правонарушений

В сентябре 2016 года был запущен проект «Час с министром», направленный на улучшение коммуникации представителей НКО, председателей Общественных Советов с руководителями региональных ведомств. Первый «час» был проведен с Министром образования Республики Башкортостан Г. Шафиковой. Министру было задано большое количество вопросов, волнующих общественность. Общественная палата планирует продолжить данную практику встреч представителей общественности с другими руководителями органов исполнительной власти Республики Башкортостан. На будущее запланирована встреча с Министром здравоохранения РБ А. Бакировым.

Важной формой взаимодействия граждан и государства являются обращения граждан. На 21 декабря 2016 года в Общественную палату Республики Башкортостан поступило и было рассмотрено 627 обращений от граждан республики, организаций и учреждений.

С 1 января 2017 года вступит в силу Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». Закон устанавливает единообразие подходов к формированию и деятельности региональных общественных палат, их организационному и материально-техническому обеспечению, а также равный правовой статус и независимость палат.



Обсуждения Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ с целью разработки законопроекта «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «Об Общественной палате Республики Башкортостан» от 3 апреля 2009 года № 108-з (с последующими изменениями) пройдет в I квартале 2017 года на площадке Общественной палаты Республики Башкортостан, состоится общественное обсуждение регионального закона. Итоги общественного обсуждения будут представлены на рассмотрение Главе Республики Башкортостан, Госсобранию – Курултайю Республики Башкортостан, Правительству Республики Башкортостан.

Общественная палата Республики Башкортостан будет и дальше способствовать развитию институтов общественного контроля, некоммерческого сектора региона, оказания им организационно- методической поддержки, организации взаимодействия между ними, продолжит работу по развитию НКО в малых городах и селах.





## ЧЕЛОВЕК – ГЛАВНАЯ ЦЕННОСТЬ

### ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ<sup>6</sup>



#### ЕГОРОВА

Гузаль Равиловна

Председатель Комиссии Общественной палаты РБ по социальной и демографической политике, здравоохранению; председатель МОО «Союз потребителей» г. Стерлитамака, член «Союза Потребителей Российской Федерации», председатель комиссии Общественной Палаты г. Стерлитамака, член Общественного Совета при Государственном комитете РБ по торговле и защите прав потребителей, член Межотраслевого Совета потребителей при Главе РБ по контролю за естественными монополиями, член Межведомственной комиссии при Правительстве РБ по защите прав потребителей

Социальное самочувствие общества зависит прежде всего от качества здравоохранения, образования и доступности жилья. От решения этих вопросов зависит не только демографическая ситуация, но и развитие человеческого капитала – главной ценности нашего общества.

Республика Башкортостан – регион России со значительным демографическим потенциалом. Республика устойчиво держится на седьмой позиции среди субъектов Российской Федерации по численности постоянного населения.

С 2009 г. в республике наблюдается естественный прирост населения, миграци-

<sup>6</sup> При подготовке раздела использовались данные, приведенные в: Республика Башкортостан. Демографический доклад: Выпуск 2 / отв. Ред. Р.М. Валиахметов, Г.Ф. Хилажева, Н.К. Шамсутдинова. – Уфа, 2016. – 148 с.



онный же прирост имеет нестабильные показатели. По данным Башкортостанстата, предварительная численность постоянного населения республики на 1 января 2017 г. составила 4066,2 тыс. человек. За 2016 г. население республики сократилось на 4,8 тыс. человек. Отрицательная динамика обусловлена ростом отрицательного сальдо миграции. За 2016 г. оно составило -7,4 тыс. человек, что на 1,5 тыс. больше, чем в прошлом.

При этом предварительный естественный прирост составил 3,4 тыс. человек. Обращает внимание, что, по сравнению с 2015 г., в республике сократились, как рождаемость, так и смертность. В 2016 г. родилось 55708 человек (59028 – в 2015 г.), а умерло 52283 человека против 54024 человек в 2015 г.<sup>7</sup> Общественная палата обращает внимание, что по темпам снижения рождаемости Республика Башкортостан оказалась в числе худших регионов страны (сокращение рождаемости по стране – 2,6 %, тогда как по республике этот показатель – 5,5 %). Снижение рождаемости является следствием уменьшения количества женщин фертильного возраста. За последние 4 года их стало меньше на 65 тысяч. Всё больше семей откладывают рождение детей на более поздние сроки. Средний возраст первых родов поднялся в республике с 25 до 27 лет. Таким образом, репродуктивный период сокращается. Сегодня в репродуктивный возраст постепенно вступает сравнительно малочисленное поколение мужчин и женщин, родившихся в 90-е годы прошлого века. Снижение числа рождений было прогнозируемо и по оценке демографов, должно было начаться еще в 2012 году и продлиться до 2020 года.

В качестве позитивной тенденции можно отметить снижение смертности. В 2016 г. общая смертность снизилась на три процента – умерло 52 283 человека. В большинстве случаев причиной смерти стали туберкулез, вирусные гепатиты, самоубийства, отравления.

Изменения в численности населения имеют достаточно заметные социально-территориальные особенности. Городское население постоянно растет (как за счет естественного, так и миграционного прироста); сельское же население сокращается. Неравномерность распределения населения, которая сложилась в Республике Башкортостан под влиянием географических и экономических факторов, в последние годы только усиливается. Наиболее населенными являются центральная, южная и западная социально-экономические зоны Башкортостана. В столице республики с населением 1,1 млн человек, которая находится на территории центральной зоны, проживает более четверти жителей всей республики (27,7% и почти половина всех городских жителей региона (45%).

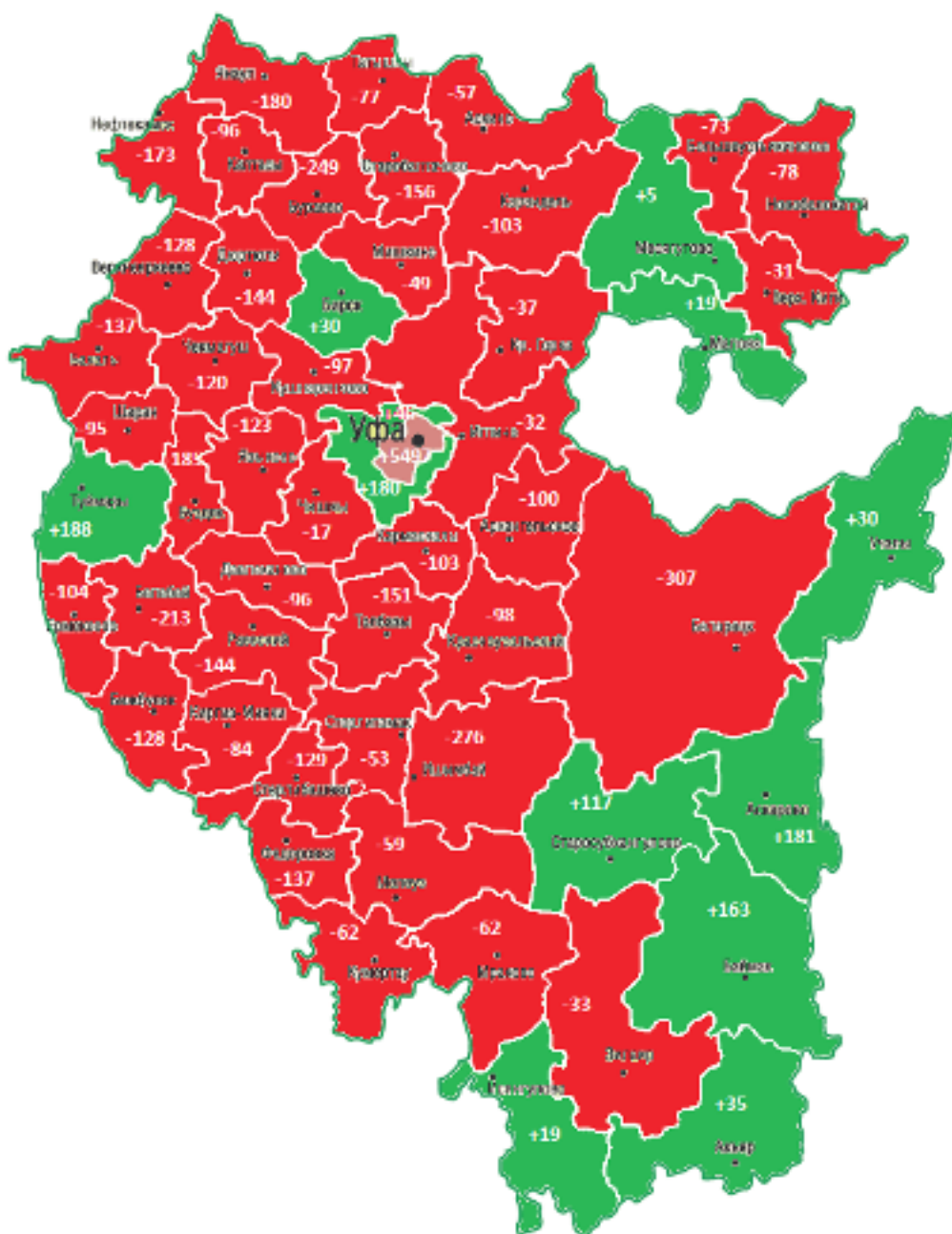
Современная социально-демографическая ситуация в России и регионах харак-

---

<sup>7</sup> Сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан, ссылка: [http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/bashstat/ru/statistics/population/](http://bashstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/bashstat/ru/statistics/population/)



### Естественный прирост (убыль) в районах РБ



теризуется интенсивными сдвигами в возрастно-половом составе населения. Республика Башкортостан имеет достаточно «молодое» для России население (38,45 лет на начало 2016г.) и занимает 30-е место среди субъектов РФ. Средний возраст мужчин и женщин составляет 36,04 и 40,57 лет, горожан и селян – 37,7 и 39,7 лет соответственно. Средняя продолжительность жизни в республике отстает от российского уровня. Причем, фиксируется отчетливая тенденция сокращения численности трудоспособного населения, что окажет существенное воздействие на



социально-экономическое развитие региона.

Общественная палата отмечает, что негативная демографическая динамика обусловлена комплексом проблем: социальная незащищённость населения детородного возраста, безработица, старение и сокращение численности населения в сельской местности, перекосы в оптимизации медицинских учреждений, неудовлетворительное качество оказания медицинской помощи, сокращение бригад скорой помощи, закрытие отделений родовспоможения, участковых больниц в отдаленных районах.

По статистическим данным число больничных организаций за последние 15 лет уменьшилось в 2 раза, число врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений уменьшилось на 20%, число фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов по сравнению с 2000-м годом в 2015 году уменьшилось с 2251 до 2080 (на 171 ед.), т.е. 171 сельский населенный пункт остался в РБ без медицинского обслуживания по месту жительства и эта тенденция продолжилась и в 2016 году.

Серьезной проблемой является сокращение медицинских кадров. Общественная палата отмечает, что в среднем на одного педиатра приходится порядка 1000 детей, тогда как на одного участкового терапевта – более 2,2 тысяч при нормативе 1700.

Несмотря на выделение больших государственных инвестиций, оснащение медицинских учреждений новым высокотехнологичным оборудованием и внедрение новых стандартов работы персонала недостаточно. Девять межмуниципальных центров по Республике Башкортостан работают не в соответствии со своими возможностями. Необходимо увеличить объем и эффективность работы региональных межмуниципальных центров для оказания высокотехнологической медицинской помощи, за исключением трансплантации внутренних органов и замена суставов (эндопротезирования), которые должны выполняться только в клиниках г. Уфы. Высокотехнологичная медицинская помощь (ВМП) по квотам распределена по всем субъектам РФ и оплата за ВМП производится через Территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ТФОМС) субъектов РФ. Например, эндопротезирование суставов производится в клиниках г. Уфы, а они не в состоянии обеспечить поток больных, нуждающихся в ВМП, и очередность составляет год и более. И наши больные вынуждены оперироваться за пределами РБ. В этом особенно преуспели Чебоксары, Ижевск, Екатеринбург и Челябинск.

По мнению Общественной палаты, это происходит не из-за низкой квалификации наших травматологов-хирургов, а из-за неправильной организации данной работы и бюрократической волокиты, которых нет у соседей. Они создали четкую поточную систему оказания данной медицинской помощи, которой нет у нас в Республике. Республика Башкортостан, имея мощную клиническую базу, сама могла бы привлечь пациентов соседних регионов. За 2 года в соседние регионы за оказанную высокотехнологичную помощь ТФОМС было перечислено более 1,5 млрд





рублей, тогда как при правильной организации работы большой объем финансовых средств остался бы в Республике.

Вопросы некачественного уровня оказываемых медицинских услуг неоднократно поднимались Общественной палатой в 2016 г. Этому были посвящены круглый стол «Качество оказания медицинских услуг учреждениями г. Стерлитамак и перспективы их совершенствования» (9 июня 2016 г.), заседание комиссии Общественной палаты «Качество оказания медицинской помощи в педиатрии и неонатологии». Кроме того, проблемы медицины поднимались Общественной палатой в рамках мероприятий «Час с министром», на Гражданском форуме и на Международном форуме «Диалог женщин. Благотворительность без границ».

В качестве рекомендаций Общественная палата предлагает следующее:

- Выполнение Указов Президента по повышению заработной платы работникам государственных и муниципальных медицинских организаций;
- Предоставление льгот медицинским работникам первичного звена здравоохранения по приобретению жилья;
- Индексация заработной платы сельским медицинским работникам (коэффициент 1,4 к средней оплате медицинских работников по стране);
- Подготовка кадров в медицинских и фармацевтических вузах;
- Включение в тариф по оплате медицинской помощи статьи расходов на амортизацию и техническое обслуживание дорогостоящего оборудования и поддержание программно-аппаратного комплекса (ПАК) медицинских организаций;
- Лекарственное обеспечение детей в возрасте от 0 до 15 лет в амбулаторных условиях;
- Лекарственное обеспечение в амбулаторных условиях граждан трудоспособного возраста, страдающих болезнями системы кровообращения;
- Маршрутизация пациентов с целью доступности и качества медицинской помощи в крупных региональных медицинских учреждениях.

Общественная палата считает, что без реализации этой базовой программы «переломить» ситуацию в здравоохранении в республике не удастся.

## МАТЕРИНСТВО И ДЕТСТВО: ОБЩЕСТВЕННАЯ ЗАЩИТА

Одной из важнейших задач Общественной палаты является мониторинг состояния гражданского общества, прежде всего в сфере здравоохранения. По мнению Общественной палаты, несмотря на положительную динамику в республике сохраняется высокий уровень детской смертности. Не до конца решена проблема организации безопасного досуга детей, система доступности медицинских услуг для



детей-инвалидов. В 2016 г. Общественной палатой поднимались вопросы качества оказания медицинских услуг малолетним пациентам. Особое внимание было уделено таким проблемам, как рост аутизма, биобанкинг и развитие детско-юношеского туризма.

В настоящее время настолько быстро растет количество страдающих аутизмом детей, что многие исследователи начинают говорить об эпидемии аутизма. На сегодня, даже при отсутствии официальной статистики, на основании косвенных данных можно с уверенностью сказать, что число детей-аутистов (в возрасте от 2-х до 16 лет) в России превышает 300 000 человек. 25 марта 2016 г. Общественной палатой Республики Башкортостан совместно с Госсобранием – Курултайем РБ, проектом «Искра» НП «Превентивная медицина» и Центром проблем аутизма были организованы общественные слушания «Медицинские и социальные аспекты аутизма».

Общественная палата Республики Башкортостан считает, что на сегодняшний день актуальной проблемой является развитие конкурентоспособного биомедицинского кластера. Его развитие невозможно без биобанков. В настоящее время биобанки в России – спорадическое, точечное явление. Для обсуждения перспектив развития биобанков 29 марта 2016 г. в Общественной палате РБ состоялся круглый стол «Биобанк», где обсудили актуальные вопросы клеточных технологий. По мнению участников дискуссии, необходима разработка качественной нормативно-правовой базы, которая позволила бы использовать биобанки не только для научных и медицинских целей, но и для перспективного создания популяционной генетической базы данных. С практической точки зрения, биобанки должны стать хабами биомедицинского кластера, которые будут включать центры производства, хранения и утилизации биологических материалов. 6 апреля 2016 г. состоялось первое заседание рабочей группы по биобанкингу, в ходе которого была определена дорожная карта разработки «Концепции развития биобанкинга».

Кроме того, Общественной палатой неоднократно поднималась проблема организации детского отдыха и обеспечения безопасности детей в детских лагерях.

25 февраля 2016 года в Общественной палате Республики Башкортостан состоялся круглый стол на тему «О развитии детского туризма в Республике Башкортостан». На сегодняшний день система детско-юношеского туризма представлена 20 учреждением туристско-краеведческого профиля (центры, дома, станции юных туристов), 15 из которых функционирует в городских округах, 6 в муниципальных районах. Это самая крупная система в Российской Федерации. В 1416 детских объединениях под руководством 637 педагогов обучается более 22 000 детей и подростков. Кроме того, в 80 многопрофильных учреждениях дополнительного образования детей в форме кружков и секций занимается более 5,5 тысяч детей и подростков. Количество детей, охваченных туристско-краеведческой деятельностью, составляет 20% от общего числа детей, занятых в дополнительном образо-



вании. Несмотря на большие возможности Республики Башкортостан, развитие детского туризма на сегодняшний момент связано с определёнными трудностями.

Слабая материально-техническая база образовательных учреждений туристско-краеведческого профиля, недостаточное количество туристского снаряжения, отсутствие экскурсионных автобусов (невозможность использования школьных автобусов для экскурсионных целей), невозможность создания и сертификации туристских стоянок – все это причины, влияющие на развитие детско-юношеского туризма в целом.

В 2016 г. вследствие масштабной акции «Я не боюсь сказать» в обществе была поднята проблема насилия в отношении женщин. Общественная палата РБ приняла участие в подготовке круглого стола «Профилактика и противодействие



<sup>8</sup> Инфографика: <http://www.gorobzor.ru/articles/chelovek-v-gorode/molchat-nelzya-skazat-27-09-2016>.



За 2015 год в Республике Башкортостан было совершено

**1 399** из них в Уфе **154**

насильственных преступлений в отношении близких родственников

Преступления на почве ссор, ревности и других бытовых причин



За первые 4 месяца 2016 года по Башкирии совершено

**484** из них в Уфе **40**

насильственных преступлений в отношении близких родственников

Преступления на почве ссор, ревности и других бытовых причин



насилию в отношении женщин», который состоялся в Общественной палате РФ. Согласно данным, опубликованным Советом при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, около 40 % всех тяжких преступлений совершается в семье. В 93 % случаев жертвами домашнего насилия становятся женщины, в 7 % - мужчины. От ежедневных побоев страдают порядка 36 тыс. женщин.

К сожалению, в республике наблюдается острая ситуация с домашним насилием. За 2015 г. в Башкортостане было совершено 1399 насильственных действий в отношении близких родственников, причем 3670 преступлений приходится на мужчин и 409 – на женщин.

° Инфографика: [http://proufu.ru/news/society/bashkirskie\\_feministki\\_libo\\_zakryvat\\_na\\_eto\\_glaza\\_libo\\_soprotivlyatsya/](http://proufu.ru/news/society/bashkirskie_feministki_libo_zakryvat_na_eto_glaza_libo_soprotivlyatsya/)



В июле 2016 г. вступила в силу новая статья Уголовного кодекса РФ 116. 1. «Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию». В связи с внесением изменений в УК РФ изменился состав преступления «побои». В статье речь идет только о близких родственниках виновного (супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные (удочеренные) дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки), опекуны, попечители, а также лица, состоящие в свойстве с лицом или лица, ведущие с виновным общее хозяйство. При этом к уголовной ответственности может быть привлечен гражданин, если ранее он уже привлекался к административной ответственности по статье 6.1-1 Кодекса об административных правонарушениях и с момента вступления в законную силу административного постановления за это правонарушение не прошел один год.

Однако, как показывает мониторинг, зачастую жертвы насилия не готовы рассказывать о своих проблемах. Именно поэтому сегодня актуальной задачей является создание консультационных кризисных центров, включая центры с возможностью реабилитации, которые позволят вывести женщину из ситуации насилия. В соседнем Екатеринбурге действует 20 подобных центров и 4 – с возможностью реабилитации. В Уфе такие центры отсутствуют. Открытая в сентябре 2016 г. социальная гостиница для женщин, оказавшихся в трудной ситуации, а также социальная квартира общества помощи детям «Возможность» не в состоянии оказать необходимую помощь женщинам, подвергшимся насилию. Некоторую помощь женщинам оказывает клуб «Подруга». В этой связи Общественная палата Республики Башкортостан считает, что организация постоянной помощи женщинам, включая организацию кризисных центров является крайне необходимой для обеспечения материнского здоровья.





## ОБРАЗОВАНИЕ – ПОДГОТОВКА КАДРОВ ДЛЯ ПЕРЕДОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ



### **СОЛОДИЛОВА**

Наталья Зиновьевна

Председатель Комиссии Общественной палаты РБ по образованию, науке и культуре, член Общественного совета при Министерстве финансов Республики Башкортостан, директор Института экономики и сервиса Уфимского государственного нефтяного технического университета, заслуженный деятель науки Республики Башкортостан, Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, доктор экономических наук, профессор

В Республике Башкортостан необходимо выстраивать систему непрерывного образования, которая позволит обеспечить кадровый потенциал для реализации «Стратегии – 2030». Без развития человеческого капитала основные положения стратегии так и останутся благими пожеланиями.

Проблема развития системы качественного образования является сегодня одной из самых актуальных как для Республики Башкортостан, так и для России в целом. Качественное образование входит сегодня в число ведущих ценностей россиян. Порядка 45 % занятых не устраивает их уровень образования. Таким образом, центральной проблемой образования в республике является повышение его качества. Наиболее явно это прослеживается в выборе школьниками вузов. Так, недостаточная конкурентоспособность высшего образования в Башкирии является главной причиной того, что перспективные выпускники школ уезжают из Республики, чтобы продолжить обучение в более престижных вузах страны. Причем, большинство из них после окончания университета, как правило, не возвращаются в республику.

По мнению Общественной палаты, проблема качества относится не только к высшему, но также к среднему общему и среднему специальному образованию. В республике не выстроена система непрерывного образования, которая позволила



бы обеспечить повышение качества и конкурентоспособность учебных заведений РБ. Тем самым возникает проблема кадрового обеспечения реализации «Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан - 2030». Для успешной реализации данного документа необходимо разработать межведомственную программу кадрового сопровождения реализации проектов, заложенных в «Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан - 2030».

Одной из основных стратегических инициатив является реализация амбициозных проектов в реальном секторе экономики РБ, связанных с импортозамещением, достижением мирового лидерства, внедрением технологий пятого и шестого технологических укладов. Эти грандиозные задачи требуют соответствующей подготовки специалистов в учебных заведениях РБ, но, к сожалению, удельный вес профессорско-преподавательского состава учебных заведений РБ, владеющих компетенциями в прорывных технологиях, – невысок. Решение этой задачи требует комплексного подхода, взаимодействия образования, науки, бизнеса и власти. Сегодня в каждом учебном заведении необходимо формировать ядро преподавателей, владеющих прорывными компетенциями в приоритетных отраслях экономики РБ.

Вуз должен готовить кадры – людей, которые способны, с одной стороны, трансформировать отрасль, с другой, формировать новые рынки. Роль базового образования сегодня снижается, то есть недостаточно его просто получить – нужно находиться в среде, которая позволяет это образование постоянно обновлять. Поэтому важно, чтобы процесс подготовки специалистов, для высокотехнологичных областей начинался еще в школе. В связи с этим целесообразно, по опыту некоторых регионов России, в Республике Башкортостан разработать государственную программу «Стратегическое управление талантами, одаренной молодежью в РБ до 2030 года».

Не менее серьезной проблемой является «утечка кадров» из районов республики. Большинство выпускников республиканских вузов не планируют возвращаться в районы, поскольку не видят перспектив для дальнейшего развития и условий для комфортной жизни. По мнению Общественной палаты, МСУ должны заботиться о возвращении кадров на места. Необходимо создавать условия для привлечения подготовленных специалистов, в том числе мотивировать их экономически. Должны реально заработать механизмы целевой подготовки кадров.

Особое внимание Общественной палаты было уделено проблемам школьного питания. В целом, в положительную сторону изменяется ситуация со школьным питанием. Однако проблема обеспечения питанием детей из малообеспеченных семей сохранилась. Общественная палата выступает за осуществление регулярной независимой оценки качества образования, качества питания в школах.



Внимание общественной палаты РБ необходимо сконцентрировать на искоренении из жизни школ, колледжей, вузов всяческих коррупционных проявлений, изменении стереотипов, связанных с необходимостью приобретения дорогих подарков учителям, школе по случаю ее окончания и других «форм благодарностей» в системе образования.

Серьезную обеспокоенность вызывает рост детского и подросткового суицида. Башкортостан остается в числе лидеров среди регионов ПФО по числу самоубийств среди детей и подростков. Среди главных причин детского и подросткового суицида преобладают, прежде всего внутрисемейные, внутриличностные и социально-бытовые проблемы. Немаловажным фактором является отсутствие системы психологической помощи подросткам. Общественная палата РБ обращает внимание на то, что на сегодняшний день лишь в 27,3 % школ региона есть психолог (в 358 из 1310). И в данном вопросе важно объединение усилий общественности и власти. Очевидной является организация системы мониторинга и экспертизы интернет-ресурсов, психологического климата в школах и семьях.

Таким образом, Общественная палата констатирует, что, несмотря на наличие в республике площадки для взаимодействия власти и общества по широкому кругу вопросов, последнее осуществляется крайне нерегулярно. По-прежнему власти пытаются решать актуальные проблемы традиционным способом (прежде всего, создание многочисленных комиссий и т.п.), не привлекая к этому общественность.







## ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНА



### ЕЛИЗАРЬЕВ

Алексей Николаевич

Председатель Комиссии Общественной палаты РБ по аграрным вопросам, продовольствию, экологии и природопользованию; и.о. декана факультета защиты в ЧС УГАТУ, учредитель Общероссийского народного фронта, делегат от РБ; член Совета Башкирского отделения «Русского географического общества», председатель Общественного совета при Госкомитете РБ по ЧС, член Общественного совета при Минэкологии Республики Башкортостан, кандидат географических наук, доцент

Большинство жителей республики по-прежнему считают, что проблема охраны окружающей среды является исключительно делом государства. Понимания того, что проблема касается лично каждого, к сожалению, пока нет. В то же время равнодушие граждан к качеству среды обитания неуклонно растет: растет активность, добровольчество в этой сфере, что может стать ярким проявлением позиции гражданского общества и служить эффективным инструментом оперативного мониторинга за состоянием окружающей среды.

Экологические проблемы в республике являются неотъемлемым атрибутом работающей на нашей территории нефтеперерабатывающих, нефтехимических, химических предприятий, собственники которых зачастую легкомысленно относятся к экологическим требованиям. Охрана окружающей среды, сохранение и рациональное использование ресурсов в первую очередь определяются уровнем экологического мировоззрения населения. К сожалению, уровень экологической культуры жителей Башкортостана существенно ниже, чем у населения развитых



стран мира. Большинство жителей республики по-прежнему считают, что проблема сохранения окружающей среды является исключительно делом государства. Понимания того, что проблема касается лично каждого, пока нет.

Неравнодушие граждан к качеству среды обитания неуклонно растет: растет активность, добровольчество, а также благотворительность в этой сфере может стать ярким проявлением позиции гражданского общества и служить эффективным инструментом оперативного мониторинга. В этой связи задача Общественной палаты РБ – поддержать активистов, создать условия для развития механизмов взаимодействия общественных организаций – промышленности – власти, условия реализации экологических инициатив.

За последние годы наблюдается формирование экологического мировоззрения населения, однако в ряде случаев заинтересованные стороны прибегают к откровенному популизму для дестабилизации политической ситуации в регионе, воздействия как на политических, так и экономических конкурентов и т.п. Часто экологические акции становятся технологическим инструментом в политических кампаниях, образуются союзы администраций и экологов с целью давления на экономические стороны. В этой связи необходима проработка методических основ оценки и поддержки деятельности общественных экологических организаций с учетом их активности, численности и т.п., иначе экологи в общественном понимании становятся простыми противниками экономического развития, демонстрантами и пикировщиками, хотя только при интеграции усилий экологов, бизнеса и органов государственной власти можно обеспечить устойчивое развитие государства, и региона в частности. Только комплексный подход к развитию и внедрению ВАТ-технологий (ВАТ – Best Available Techniques, Наилучшая Существующая Технология) позволит сохранить качество окружающей среды, а также предложить способы природоприближенного восстановления нарушенных экосистем.

Вопросы поддержки и развития общественных экологических организаций требуют координации усилий Общественной палаты с общественными экологическими организациями, с профильным Комитетом Государственного Собрания – Курултаем Республики Башкортостан во взаимодействии с Министерством природопользования и экологии РБ, Управлением Росприроднадзора по РБ и другими ведомствами и организациями, в том числе научными. Сформированная таким образом экспертная площадка сможет служить эффективным инструментом общественного контроля и мониторинга качества окружающей среды.

Озабоченность общества вызывают несанкционированные свалки, которые становятся спутниками любой урбанизированной территории. Конечно, в проблеме образования отходов и стихийных свалок одну из первостепенных ролей играет само население. Не секрет, что переработка отходов в развитых странах является источником доходов соизмеримых с доходами крупной промышленности. В то же время на фоне существующих проблем, современных моделей переработки отхо-



дов с получением вторичного сырья, строительства мусороперерабатывающего завода хотя бы в столице, нет, а развитие предпринимательства в этой области имеет единичные примеры, носит несистемный характер. Общество постепенно начинает осознавать необходимость сортировки мусора.

Многие общественные экологические организации в республике отмечают, что одним из эффективных инструментов мониторинга в данной ситуации может быть экологический краудсорсинг природной, особенно городской среды с применением современных IT-технологий (ГИС, космический мониторинг и т.п.), например, при размещении на картах геоинформационных систем открытого доступа мест несанкционированного складирования или размещения твердых коммунальных отходов. Участие общества в решении экологических проблем – важный этап формирования экологического мировоззрения молодежи как одного из важных элементов не «пожарного», а стратегического менеджмента в природопользовании.

Общество позитивно реагирует на тот факт, что в республике хорошо обстоит дело с отводом территорий под национальные и природные парки, которые также являются важнейшим элементом формирования экологического мировоззрения у жителей Башкортостана. Острой остается проблема двух оставшихся Стерлитамакских шиханов – уникального мирового наследия Башкортостана.

Несмотря на внешнюю обеспокоенность населения экологической ситуацией в республике, из-за низкой экологической информированности, обеспокоенность носит поверхностный характер. Необходим качественный скачок в развитии системы работы СМИ в этом аспекте, особенно с использованием современных IT-технологий, Интернета, популярных среди молодежи приложений к смартфонам и т.п. На фоне ощущения потребности среди населения внести персональный вклад в охрану окружающей среды особенно необходима работа по освещению деятельности общественных экологических организаций, которая сегодня ведется непостоянно, отсекается как важный информационный повод.

Общественная палата Республики Башкортостан подчеркивает, что экологическая обстановка в населенных и промышленно развитых районах республики остается неблагоприятной. Накопившиеся за десятилетия экологические проблемы нередко усугубляются проблемами, возникшими в последние годы, но общество с надеждой смотрит на объявленный в России Годом экологии 2017 год.





## КАЧЕСТВО ЖИЗНИ И ДОСТУПНАЯ СРЕДА



### **ДУБОВСКИЙ**

Анатолий Николаевич

Председатель Комиссии Общественной палаты РБ по жилищным вопросам и ЖКХ, член Общественного совета при Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, член Общественного совета при Государственном комитете Республики Башкортостан по тарифам, руководитель Регионального Центра общественного контроля в сфере ЖКХ Республики Башкортостан, председатель Межотраслевого Совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе РБ

Сохранение жилого фонда является важной и социально ориентированной задачей, решение которой невозможно без партнерства собственников, их общественных объединений с властными, контрольно-надзорными органами всех уровней и организациями сферы ЖКХ. Нам необходимо формировать у жильцов чувство собственника не только за принадлежащее им помещение, но и за общее имущество в многоквартирном доме.

Проблемы жилищно-коммунальной сферы сохраняют свою актуальность и вызывают беспокойство граждан. Это подтверждают данные социологического опроса, согласно которым 19,1 % населения недовольны состоянием жилищно-коммунального хозяйства республики. В 2016 г. в «горячую линию» Регионального Центра и Центров общественного контроля в сфере ЖКХ обратилось 822 человека по различным вопросам, касающимся сферы ЖКХ.

Общественная палата осуществляет регулярный мониторинг состояния сферы ЖКХ в Республике Башкортостан. Региональный Центр общественного контроля в сфере ЖКХ позволяет оперативно аккумулировать информацию. Так, Центры об-



ществленного контроля в сфере ЖКХ функционировали в 55 муниципальных районах, 9 городских округах, в 8 районах г. Уфы. Для координации деятельности и рассмотрения проблемных вопросов было проведено 230 заседаний Центров общественного контроля. В муниципальных образованиях республики работа Центров общественного контроля в сфере ЖКХ организована по трехуровневой схеме: Советы многоквартирных домов (МКД) – муниципальные Центры общественного контроля – Региональный Центр общественного контроля в сфере ЖКХ.

Немаловажным направлением деятельности Регионального Центра является консультационная поддержка населения, а также популяризация работы Центров общественного контроля. В муниципальных образованиях РБ в 2016 г. на базе Центров общественного контроля в сфере ЖКХ было проведено 243 семинара по жилищному просвещению граждан, в которых приняли участие 12841 человек. Проведено 1132 сходов, дней приемов граждан, «горячих линий». В СМИ, сети Интернет, на телевидении и радио размещено 84 материала о деятельности ЦОК.

В муниципальных Центрах общественного контроля в сфере ЖКХ РБ и городских округах г. Уфы работают социально-правовые приемные и горячие линии по консультированию и защите жилищных прав граждан. Это позволяет оказывать бесплатную юридическую помощь и защищать жилищные права и интересы граждан уже на втором уровне.

Важной и социально ориентированной задачей является сохранение жилого фонда. Региональный Центр общественного контроля в сфере ЖКХ осуществляет контроль за содержанием жилищного фонда, качеством капитального ремонта, осуществлением программ по реформированию и модернизации ЖКХ посредством участия в соответствующих комиссиях, активного взаимодействия с НОФ «Региональный оператор капитального ремонта». На сегодняшний день организация капитального ремонта в многоквартирных домах республики возложена, главным образом, на некоммерческую организацию «Региональный оператор капитального ремонта». Начиная с 2013 г., объемы работы росли. Так, если в 2014 г. был выполнен ремонт 450 домов, то в 2016 г. – 1202 многоквартирных дома. Общественная палата отмечает положительный эффект от информирования населения: у жильцов усиливается чувство собственника не только за принадлежащее им жилое помещение, но и за общее имущество в многоквартирном доме. Таким образом, Общественная палата выступает за повышение информированности населения, а также за постоянный контроль над достоверностью информации.

Организация жилищного просвещения граждан, председателей Советов МКД стала ключевым механизмом для создания диалога с властью на всех уровнях, обеспечения соблюдения нормативных требований организации деятельности ЖКХ, привития жильцам домов чувства собственников и ответственности за состояние жилого дома.

Сегодня важнейшей задачей гражданского общества является обеспечение



доступности объектов инфраструктуры для всех граждан. Общественная палата вынуждена констатировать, что заявления представителей власти о создании в республике доступной среды для инвалидов носят в большинстве своем декларативный характер.



## ЮСУПОВ

Марат Рафаэлевич

Председатель правления БРО ОООИ «Факел»,  
член Общественной палаты РБ и председатель  
Координационного Совета по делам инвалидов г. Уфы

Людам с ограниченными возможностями нужна не столько работа на дому и дистанционное обучение, сколько возможность быть там, где и все. В приоритете – самостоятельная и полноценная жизнь.

Проведенные Общественной палатой мониторинги показали, что говорить о наличии доступной среды в Башкортостане не приходится. Наиболее тревожной является ситуация с общественным транспортом и лифтами. Абсолютное большинство автобусов и маршрутных такси, работающих в регионе, недооборудованы специальными устройствами. Актуальной остается проблема доступа маломобильных граждан к объектам социальной инфраструктуры, особенно в районах республики. Это подтверждают данные социологического опроса. Большинство (61,4 %) жителей республики считают, что сделанного недостаточно для того, чтобы считать это «доступной средой», менее четверти опрошенных (24,6 %) уверены, что безбарьерная среда в Башкортостане отсутствует. Лишь 12,5 % жителей полагают, что в республике создана доступная среда для инвалидов.

В итоге, складывается ситуация, когда члены гражданского общества оказываются не в состоянии воспользоваться социальной инфраструктурой.



## МОЛОДЕЖЬ – ВОЛОНТЕРСТВО – ПАТРИОТИЗМ



### **ВОЛКОВ**

Владимир Сергеевич

Председатель Комиссии Общественной палаты РБ по молодежной политике, патриотическому воспитанию, спорту и туризму; начальник отдела ГБУ «Центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи РБ», председатель Совета РО ООД «Поисковое движение России»

В республике сохраняется несистемный характер работы в сфере патриотического воспитания. В погоне за количеством мероприятий, администрации выхолащивают сам смысл патриотического воспитания, которое должно быть направлено на привитие, а не навязывание любви с Родине и уважения к ее народу и истории.

В 2016 г. состояние молодежной политики, спорта и патриотического воспитания не претерпели существенных изменений. Проведенные Общественной палатой мониторинги позволили обозначить ряд проблем, которые, к сожалению, были обозначены в предыдущих докладах: в 30 % районов республики отсутствуют учреждения молодежной политики, а молодежной политикой занимается только комитет или отдел (сектор) при администрации; комитеты и отделы молодежной политики выступают только в роли генератора идей (разрабатывают план мероприятий и готовят отчеты), тогда как само проведение мероприятий перекладывается на образовательные учреждения.

Основной проблемой остается нехватка финансирования. Во многих муниципалитетах молодежная политика финансируется по остаточному принципу. Как следствие, недостаточная материальная база подростковых объединений не позволяет им полностью выполнять свои функции. В ряде районов подростковые клубы и объединения работают исключительно благодаря финансам и энтузиазму руководителей клубов и объединений. Несколько лучше ситуация в городских округах и некоторых районах, в частности, в Уфимском.



Общественная палата РБ отмечает, что существуют определенные сложности с помещениями, где проводятся занятия детских и юношеских объединений. Большинство из них не соответствует нормам СЭС, или не приспособлены к специфике объединения. В районах, где отсутствуют молодежные центры, под занятия с детьми отводятся подвальные помещения с плохой вентиляцией и освещением (отчасти это касается и подростковых объединений г. Уфы). Подвальные помещения требуют постоянного косметического ремонта, кроме этого, часто возникают проблемы с проходящими в подвалах коммуникациями, что приводит к затоплению части учебных помещений.

Сохраняется проблема дефицита квалифицированных кадров в молодежной политике. В большинстве районов республики при администрациях в комитетах и отделах молодежной политики кроме руководителя работают 1-2 специалиста, что является недостаточным, а ограниченные человеческие ресурсы негативно сказываются на качестве и количестве проводимых мероприятий. При оптимизации районных администраций, отделы, занимающиеся молодежной политикой, подвергаются сокращению в первую очередь. Существует проблема с руководителями объединений и кружков, работающих по линии молодежной политики. Из-за низких зарплат сложно привлечь высококвалифицированных специалистов с опытом работы. Как следствие, актуальной остается «кадровая текучка».

Несмотря на заверения о необходимости введения норм ГТО во всех муниципалитетах, Общественная палата РБ отмечает, что в республике практически не создано необходимой для этого инфраструктуры. Остро ощущается нехватка средств для подготовки, полного комплекса тренажеров и площадок, необходимых для сдачи норм. В муниципалитетах дополнительных средств нет, а от федерального и регионального уровня не поступают. Программы поддержки создания комплекса для сдачи норм ГТО не позволяют в полной мере компенсировать затраты на организацию комплекса для подготовки к сдаче норм ГТО. Сохраняются проблемы с наглядностью – отсутствуют в достаточном количестве информационные плакаты с описанием нормативов и разъяснением правильной техники выполнения упражнения. В районах и небольших городах отсутствуют специалисты по приему норм ГТО, поэтому, как правило, привлекаются учителя физкультуры, тренеры ДЮСШ, на которых ложится дополнительная нагрузка.

В сфере патриотического воспитания в 2016 г. произошли положительные сдвиги. В большинстве муниципалитетов было увеличено финансирование клубов, занимающихся патриотической, военно-исторической и поисковой работой, что позволило расширить работу с молодежью. Происходит объединение клубов в единые крупные общественные и общественно-государственные организации.

В то же время сохраняется несистемный характер работы в сфере патриотического воспитания. Как правило, основными побуждающими мотивами являются заявления В. Путина. Поэтому многие проекты в большинстве своем являются де-





кларативными, некачественными. В погоне за количеством мероприятий администрации выхолащивают сам смысл патриотического воспитания, которое должно быть направлено на привитие любви к Родине и уважения к ее народу и истории.

Значимым событием в патриотическом воспитании стало образование регионального отделения «Юнармии». В большинстве муниципалитетов были созданы районные штабы и начался набор воспитанников. Региональное отделение «Юнармии» будет отвечать за проведение крупных военно-патриотических проектов, таких как «Зарница», «Зарничка», «Орленок» и т.д. Создание крупного общественного движения в сфере патриотического воспитания должно положительно отразиться на качестве и системности патриотического воспитания.



На новый уровень развития вышло поисковое движение в республике. За 2016 г. количество поисковых экспедиций выросло в два раза, увеличилось количество подростков, привлеченных к поисковой работе. По общему числу воспитанников (около 8000) региональное отделение Общероссийского общественного движения «Поисковое движение России» вышло на первое место среди регионов Поволжья и на одно из ведущих мест в России. В 2017 г. в республике состоится окружной Слет поисковых отрядов «Никто не забыт». Кроме того, запланирован ряд межрегиональных поисковых проектов: проведение комплексной поисковой экспедиции в районе массива горы Эльбрус – «Заоблачный фронт», поисковая экспедиция в Белогорском районе Республики Крым по поиску сбитых в годы Великой Отечественной войны самолетов. С 2016 года началась активная работа на местах боев Гражданской войны в Республике Башкортостан.

В 2016 году региональное отделение ДОСААФ России реализовало ряд крупных



мероприятий патриотической направленности: фестиваль «Патриот», летние лагеря для подростков, реконструкции боев Великой Отечественной войны, выставки и т.д. В 2016 году РО ДОСААФ оказало содействие в проведении 4 поисковых экспедиций, военно-исторического фестиваля «Бирск – Патриот России!».

Значительный вклад в патриотическое воспитание молодежи вносят региональные отделения Российского военно-исторического общества и Русского географического общества.

В 2016-2017 годах Общественная палата РБ провела мониторинг детско-юношеских спортивных школ. Основная проблема, на которую обратили внимание все опрошенные, – недостаточное финансирование детско-юношеского спорта. В конце 2016 года остро встал вопрос о детских перевозках, с одной стороны, ужесточение требований должно обезопасить юных спортсменов во время переездов к месту соревнований и обратно, с другой стороны, отсутствие подготовленного транспорта и средств на его покупку или модернизацию приводит к новым нарушениям. Теперь поездки спортсменов либо отменяются, либо проводятся за счет родителей на личном автотранспорте, или ДЮСШ пользуются услугами прежних перевозчиков, только теперь поездки оформляются как частная инициатива родителей. Для решения этого вопроса необходимо рассмотреть вопрос об увеличении средств, направленных на перевозку детей, и увеличении автопарка муниципалитетов, пригодного для перевозки несовершеннолетних.

В области экскурсионного туризма, направленного, в первую очередь, не на специалистов, а на горожан, приезжающих в туристические районы на выходные дни, значительных изменений в 2016 г. не произошло. Выявленные проблемы остаются нерешенными: плохая инфраструктура, низкий уровень предоставляемых услуг на туристических базах, высокая стоимость услуг и т.д. В тоже время, нельзя не отметить ряд положительных моментов в развитии внутреннего туризма: модернизация старых горнолыжных комплексов (Мраткино), строительство новых центров активного отдыха, что, в целом, должно послужить стимулом для развития внутреннего туризма.





## АЛКОГОЛИЗМ И НАРКОМАНИЯ: ОБЩЕСТВЕННЫЕ РИСКИ И СОЦИАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

Актуальными для общества остаются проблемы наркомании и алкоголизма. 11 февраля 2016 г. был организован круглый стол «О ходе реализации концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года в Республике Башкортостан». В дискуссии приняли участие представители Госдумы РФ, Госсобрания – Курултая РБ, бизнеса, муниципалитетов, правоохранительных органов, врачи, общественники.

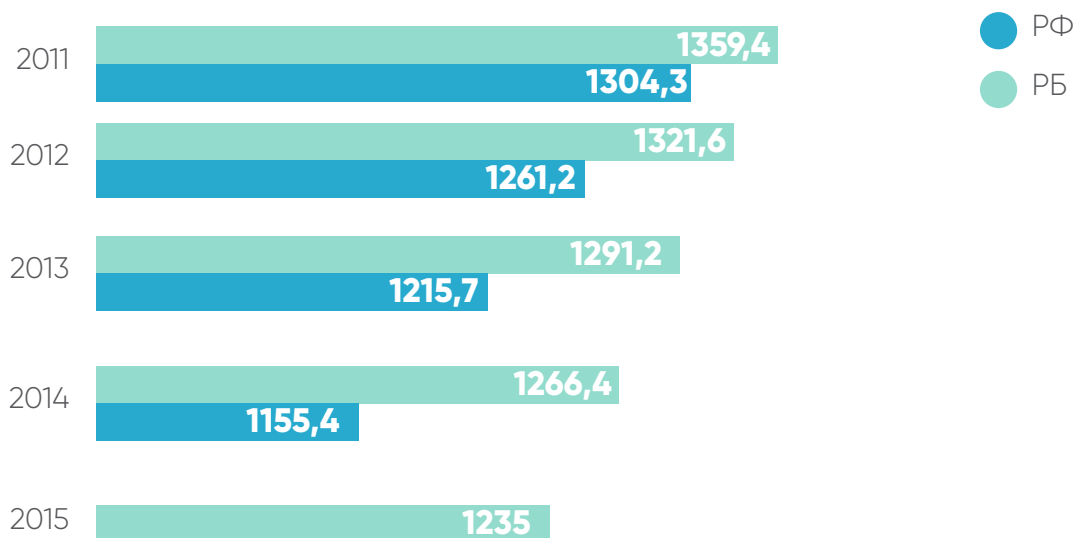


Мероприятие показало, что алкоголизм остается одной из самых актуальных медико-социальных проблем. В сентябре 2016 г. Управление Роспотребнадзора по РБ опубликовало Анализ динамики заболеваемости населения Республики Башкортостан наркологическими расстройствами<sup>10</sup>. Согласно данным, в республике наблюдается отрицательная динамика заболеваемости алкогольными психозами. За 5 лет (2011-2015 гг.) первичная заболеваемость снизилась на 23,4 %, общая – на 35,7 %. В 2015 г. в республике было зарегистрировано 2567 первичных случаев хронического алкоголизма, тем самым за 5 лет снижение заболеваемости составило 14,3 %.

<sup>10</sup> Сайт Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Башкортостан, ссылка: <http://www.02.rospotrebnadzor.ru/content/228/34724/>



### Общая заболеваемость алкоголизмом и алкогольными психозами в РБ и РФ за 2011–2015 гг. на 100 тыс. населения



В то же время Республика Башкортостан отнесена к территориям риска по алкоголизму среди детей и подростков. В 2015 г. зафиксировано 6 первичных случаев алкоголизма среди подростков.

### Где алкогольные психозы превышают республиканский уровень:



<sup>11</sup> Инфографика: [http://www.proufu.ru/news/society/v\\_bashkirii\\_stali\\_chashche\\_umirat\\_ot\\_alkogolizma/](http://www.proufu.ru/news/society/v_bashkirii_stali_chashche_umirat_ot_alkogolizma/)



В 2015 году число смертей, обусловленных алкоголем, составило 1071 случае на 100 тыс. населения, что на 28,6 % выше, чем в 2014 году. Таким образом, при общей тенденции снижения алкоголизма, наблюдается рост показателя смертей из-за алкоголя.

В Республике Башкортостан порядка 40-50 тыс. человек (ок. 1% населения) регулярно употребляют наркотики, за год было совершено 3418 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, 4303 преступления, связанные со сбытом наркотиков. Отрицательной тенденцией является вовлечение подростков в сферу оборота наркотиков. Общественной палатой РБ было проведено несколько мероприятий, направленных на общественное обсуждение этих проблем и выработку соответствующих решений. В настоящее время в Республике Башкортостан действует подпрограмма «Противодействие злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» госпрограммы «Обеспечение общественной безопасности в Республике Башкортостан» на 2015-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства РБ от 31.12.2014 № 670. На реализацию ее мероприятий всего предусмотрено финансирование в размере 45,3 млн руб., в том числе в 2016 году выделено 7,4 млн руб.

В 2016 году состоялось 4 заседания антинаркотической комиссии Республики Башкортостан, на которых были рассмотрены вопросы, касающиеся совершенствования антинаркотической деятельности. Всего состоялось 280 заседаний муниципальных антинаркотических комиссий.

В ноябре 2016 года рабочей группой антинаркотической комиссии в составе представителей УНК МВД по РБ, Аппарата межведомственного Совета общественной безопасности Республики Башкортостан, МВД по РБ, Министерства здравоохранения РБ, Министерства молодежной политики и спорта РБ, Министерства образования РБ и Агентства по печати и средствам массовой информации РБ осуществлены выездные проверки деятельности муниципальных антинаркотических комиссий, итоги которых рассмотрены 26 декабря 2016 года на заседании антинаркотической комиссий Республики Башкортостан.

В рамках реализации Федерального закона от 25.11.2013 № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» приказом МВД по РБ от 17.08.2016 № 687 утвержден регламент организации работы территориальных органов внутренних дел республики, касающейся диагностики, лечения, медицинской и социальной реабилитации наркозависимых. Совместно с Государственным комитетом РБ по делам юстиции и республиканским наркодиспансером проведены зональные семинар-совещания с мировыми судьями, помощниками мировых судей, работниками аппарата судебных участков республики (23 сентября (г. Стерлитамак), 30 сентября (с. Языково Благоварского района), 7 октября (с. Мишкино Мишкинского района), 14 октября (с. Иглино Иглинского района) и 21 октября (г. Уфа)).



В целях привлечения внимания граждан к проблемам наркомании и наркопреступности, повышения доверия к правоохранительным органам, формирования у подростков и молодежи антинаркотического мировоззрения сотрудниками УНК МВД по РБ во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами в июне-декабре 2016 года проведен комплекс профилактических мероприятий, в том числе:

- приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией;
- республиканский лагерь «Юный спецназовец»;
- легкоатлетический пробег-гандикап, посвященный памяти генерал-майора Нигамедзянова Э.А.;
- республиканский антинаркотический волонтерский лагерь «Белая река – 2, или Режиссируй настоящим»;
- семинар для педагогов образовательных учреждений Министерства культуры Республики Башкортостан с выступлением на тему «Наркоситуация в Республике Башкортостан и эффективные методы профилактики наркомании в образовательной среде»;
- в образовательных организациях Республики Башкортостан Интернет-урок «Профилактика наркомании в молодежной среде», на котором рассматривались актуальные вопросы профилактики наркомании в образовательной среде, пропаганды здорового образа жизни, а также распространение положительного опыта работы в антинаркотической сфере посредством Интернета;
- конкурс на соискание молодежной премии Республики Башкортостан имени генерал-лейтенанта полиции В.И. Кокина в области профилактики наркомании и борьбы с наркопреступностью;
- турнир по волейболу среди правоохранительных ведомств, посвященный памяти генерал-майора Э.А. Нигамедзянова;
- открытый образовательный Антинаркотический форум «Содействие», в рамках «Дня борьбы со СПИДом».

Организованы оперативно-профилактические акции и мероприятия:

- межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Мак»;
- второй этап Всероссийской антинаркотической акции «Сообща, где торгуют смертью»;

Всероссийская профилактическая антинаркотическая акция «Призывник»;

- региональный этап Всероссийского конкурса социальной рекламы антинаркотической направленности.

Изданы следующие методические пособия:



- буклет «С надеждой на будущее» об итогах проведения военно-патриотического лагеря «Юный спецназовец»;
- брошюра «Защитить сердцем» с информационными материалами для родителей.

По состоянию на 31 декабря 2016 года на территории Республики Башкортостан осуществляют деятельность 23 негосударственные организации в 33 реабилитационных центрах для алко- и наркозависимых лиц, 7 из которых прошли квалификационный отбор. Принимаются меры по установлению межведомственного контроля за деятельностью центров. В настоящее время из Управления Минюста России по Республике Башкортостан получены сведения о негосударственных организациях, занимающихся реабилитацией и ресоциализацией наркопотребителей, которые внесены в имеющийся реестр для соответствующего контроля.

Также организована работа по проверке деятельности негосударственных организаций, занимающихся реабилитацией и ресоциализацией наркопотребителей. В июне-декабре 2016 г. совместно с ГУ МЧС России по РБ, Республиканским наркодиспансером и органами прокуратуры проверено 15 реабилитационных центров.

21 ноября 2016 года по результатам совместной проверки УНК МВД по РБ, прокуратуры Уфимского района РБ и ГУ МЧС РФ по РБ, деятельности реабилитационного центра ООО «Вершина-Уфа», расположенного по адресу: Республика Башкортостан, Уфимский район, с. Булгаково, ул. Дорожная, д. 5, следственным комитетом возбуждено уголовное дело № 6964060 по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч.2 ст.127 УК РФ.

В 2016 г. по материалам органов прокуратуры прекращена деятельность 7 организаций: «Ангелы победы», «Сильное поколение», «Победитель», «Содействие», «Содружество», «Краеугольный камень», «Возрождение».

Организовано взаимодействие со средствами массовой информации. В средствах массовой информации размещены материалы, отражающие вопросы антинаркотической деятельности, в том числе: на телевидении – 81, радио – 134, в печатных изданиях и Интернет-ресурсах – более 370.

Изготовлено 16 социальных аудио-, видеороликов антинаркотической направленности с указанием «телефона доверия» МВД по РБ. В настоящее время данные ролики демонстрируются в еженедельной передаче «Место происшествия» на телеканале «Вся Уфа», еженедельной передаче «Криминальный спектр» на «БСТ», а также размещены на сайте МВД по РБ.

В целях активизации работы по мониторингу средств массовой информации на предмет выявления информационных материалов, содержащих сведения о способах, методах изготовления и использования, местах приобретения и пропаганде наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в территориальные ОВД направлено методическое пособие по выявлению и блокировке пронаркотического контента в сети Интернет.

С начала 2016 года выявлено 1231 Интернет-ресурс пронаркотического содержа-



ния (все зарегистрированы за пределами РФ), по которым направлена информация для блокировки доступа. В декабре выявлено 134 подобных сайта, информация по которым направлена в Роскомнадзор для принятия решения о блокировке ресурса.

15 декабря 2016 г. Общественной палатой РБ совместно с региональным центром медицинской профилактики Министерства здравоохранения РБ и Автономной некоммерческой организацией «Актау» был запущен проект «Здоровая семья». Целью проекта является повышение антинаркотической грамотности. Как отметила председатель Общественной палаты РБ О. Панчихина, «необходимо вести большую работу с молодежью, детьми и родителями ... появилось много новых синтетических наркотиков. А население оказывается неграмотным. Наша задача – вести большую профилактическую, просветительскую работу».

Общественная палата Республики Башкортостан с удовлетворением отмечает, что передача функций прекратившей свое существование Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков России Управлению по контролю за оборотом наркотиков МВД по РБ не ослабила усилий государства в данном направлении правоохранительной деятельности, а придала ей новый положительный импульс.

## ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН



В 2016 году не было отмечено серьезных конфликтных ситуаций, Республика Башкортостан продолжает оставаться примером межэтнического мира и межконфессионального сотрудничества. Во многом это является заслугой общественных национально-культурных объединений, а также конфессиональных организаций.

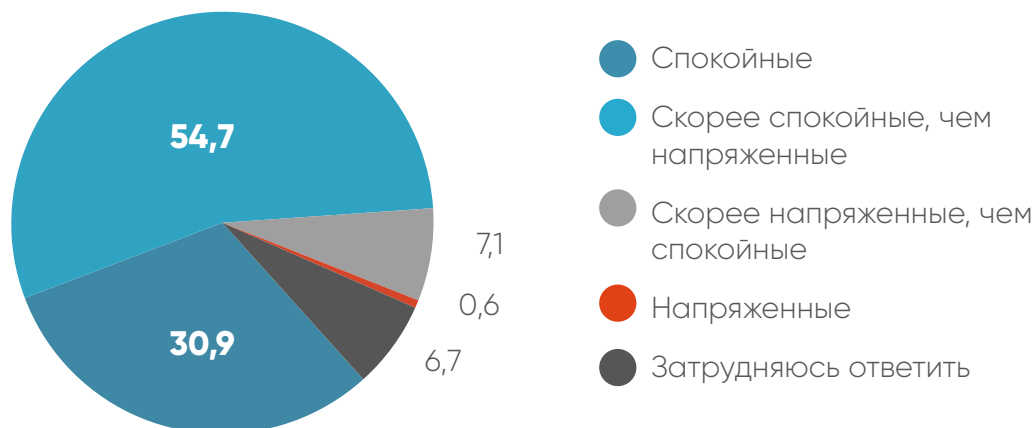
Башкортостан – многонациональная республика, в которой проживают представители более 160 национальностей. Длительный период совместного проживания разных этносов способствовал складыванию в республике комфортных условий для межэтнического взаимодействия и сохранения культурной самобытности многочисленных народов. Уровень социально-политической стабильности Башкирии не дает оснований говорить о проявлении национализма и религиозного экстремизма на бытовой почве. Задача органов власти и общественных организаций в этих условиях заключается в формировании и проведении гибкой политики, направленной на развитие этнической самобытности народов республики, укреплении государственного единства и целостности России, сочетании общего государственных интересов и интересов народов Башкортостана.

Религиозный вопрос не имеет высокого уровня рефлексии среди жителей республики, что позволяет говорить о стабильных и устойчивых межконфессиональных и межнациональных отношениях в Башкортостане.





### Оценка населением современного состояния межнациональных отношений в Республике Башкортостан (социологический опрос)



Согласно данным социологического опроса, 30,9 % населения республики оценивает состояние межнациональных отношений как спокойные, а 54,7 % как скорее спокойные. При этом менее лишь 7,7 % опрошенных отметили напряженность в межнациональных отношениях.

Наиболее волнующими проблемами для жителей региона остаются экономические, прежде всего рост цен и экономический кризис. Кроме того, жители обращают внимание на прогрессирующее в обществе разрушение нравственных ценностей и моральных норм, что актуализирует необходимость более активной работы с населением, особенно с молодежью, представителей официальных религиозных объединений и организаций.

Общественная палата Республики Башкортостан отмечает, что основная цель государственной национальной политики Республики Башкортостан – сохранение гражданского мира, взаимопонимания и согласия между представителями разных национальностей, проживающих в республике, создание экономических, политических, государственно-правовых, социально-культурных условий и гарантий для развития всех народов нашего региона.

В этой связи задачей власти и общественных организаций становится деполитизация национального вопроса, отказ от его использования в политических, либо экономических целях. Следует подчеркнуть, что межнациональные отношения – это проблема, которая всегда должна находиться в фокусе пристального внимания, поскольку в силу динамичности отношений их характер может меняться под воздействием различных факторов, как внешних, так и внутренних. Сегодня одним из актуальных вопросов является понимание российской нации как дополнения традиционных культур и этносов общероссийской многонациональной (гражданской) культурой, которая развивается не вместо, а вместе с националь-



ными. Исходя из этого, главной задачей правительства Башкортостана является обеспечение достойного уровня жизни, безопасности и стабильного развития всех граждан республики вне зависимости от их национальной принадлежности. Республиканская власть является наднациональной, а вопросы развития конкретных этносов должны находиться в компетенции общественных национальных организаций, объединенных в Ассамблею народов Башкортостана.

Важную роль в поддержании межнационального диалога играют национально-культурные автономии республики. В Башкортостане зарегистрированы 22 таких организации. Регулярность созыва Ассамблеи и представленность в ней лидеров национально-культурных автономий легитимируют ее деятельность как представителя всех общественных этнических организаций. Причем, по мнению Общественной палаты, созыв Ассамблеи должен стать республиканским фестивалем культур, демонстрирующим единство многочисленных народов Башкортостана.

Особое значение имеет повышение прозрачности конкурсных процедур финансовой поддержки мероприятий, направленных на сохранение культурных традиций, языкового наследия народов РБ. Открытый конкурсный отбор и публичная экспертиза (признанными экспертами) обеспечат, с одной стороны, повышение уровня предлагаемых и реализуемых проектов и позволят нейтрализовать (или минимизировать) недовольство НКО в случае отказа в финансировании, с другой.

Публичное обсуждение вопросов межнациональных отношений, повышение роли экспертного сообщества в реализации национальной политики в республике позволят минимизировать политизацию этнического вопроса. Причем, профессионализм экспертов должен проявляться не в готовности поддержать какой-либо этнос и не в принадлежности к нему, либо близости к власти. Взвешенный анализ состояния межнациональных отношений специалистами позволит также компенсировать некомпетентность представителей СМИ.

Общественная палата Республики Башкортостан с тревогой заявляет, что экстремизм в условиях глобализации и информатизации социума изменяет формы своего проявления, все чаще принимая виртуальный характер, зарождаясь и развиваясь в глобальной компьютерной сети, трансформируется в явления объективной реальности посредством социально-групповой самоорганизации молодежи. Возникающий тип коммуникации «виртуальная реальность – объективная реальность» позволяет молодежному экстремизму, первоначально развиваясь в Интернете, на последующих стадиях выходить за пределы виртуальной реальности и превращаться в различные формы соответствующего девиантного поведения молодежи (в политической, религиозной, информационной и других сферах). При этом, как виртуальные, так и реальные молодежные группы посредством групповой коммуникации интенсифицируют процесс генезиса и развития молодежного



экстремизма.

В то же время Общественная палата Республики Башкортостан с удовлетворением отмечает, что усилия, предпринятые государством и гражданским обществом по реализации мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на территории Республики Башкортостан, осуществляются путем консолидации усилий в области борьбы с терроризмом и экстремизмом всех заинтересованных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, образовательных организаций, учреждений науки и культуры, а также средств массовой информации.

Общественная палата Республики Башкортостан особо выделяет масштабную позитивную деятельность Межведомственного научно-исследовательского центра развития мусульманского образования БГПУ им. М. Акмуллы, реализующего на территории республики важный федеральный проект. Материалы выездных информационно-просветительских семинаров в муниципальных образованиях Республики Башкортостан (25 ежегодно) издаются большими тиражами. Проведена межрегиональная научно-практическая конференция по профилактике экстремизма «Общественная безопасность: новые идеи и вызовы времени» в г. Мелеуз 17 мая 2016 г. С 26 апреля по 17 мая 2016 г. по дополнительной профессиональной программе «Специалист по вопросам государственно-конфессиональных отношений» в объеме 72 часов прошли обучение более 100 председателей и секретарей муниципальных комиссий по государственно-конфессиональным отношениям. Такие курсы, на наш взгляд, должны быть организованы не только в Республике Башкортостан, но и во всех регионах России.

Межведомственным научно-исследовательским центром развития мусульманского образования БГПУ им. М. Акмуллы ведется целенаправленная работа по укреплению позиций традиционного для Поволжья и Урала толерантного ислама и разоблачению идеологий радикальных религиозных течений в городах и районах Республики Башкортостан.

Взросшая острота борьбы за умы молодежи требует более согласованной, наступательной активности государственных органов и общественных организаций, в том числе работников системы образования, науки, культуры и семьи. Мы уже убедились, что формирование патриота и человека, способного противостоять чуждой для нашей страны идеологии, происходит не автоматически, стихийно. Необходимо действовать в строгом соответствии с утвержденными государством стратегиями во всех жизненно важных сферах и по методологически выверенным принципам.

Общественная палата Республики Башкортостан считает, что крайне важно добиваться того, чтобы молодежь ясно понимала суть происходящих событий, огромную опасность, бесчеловечность экстремизма и терроризма, историческую правоту своей Родины. В свете событий, происходящих в Сирии, стало ясно, что с организационными, финансовыми, информационными и даже военными аспектами тер-



роризма и экстремизма под исламскими лозунгами можно эффективно бороться. Работа в этом направлении должна быть принципиально открытой, честной и жесткой.

Важным направлением работы по дерадикализации молодежи, нейтрализации экстремистских настроений является проведение мероприятий, направленных на преодоление отчуждения, негативных стереотипов друг о друге у представителей различных национальностей и конфессий, формирование взаимного уважительного отношения к культуре, традициям, ценностям.

Общественная палата Республики Башкортостан уверена, что наличие четкой гражданской позиции неприятия насилия, экстремистских и террористических методов достижения политических, экономических и иных целей должно в общественном мнении восприниматься как правило хорошего тона, вне зависимости от политических, художественно-эстетических и нравственных предпочтений и принципов. Устойчивые антитеррористические убеждения должны стать фактором, консолидирующим различные слои и группы многонационального и многоконфессионального населения республики, в первую очередь молодежь.

## МИГРАЦИЯ: ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ



Россия остается второй по популярности страной для миграции, согласно докладу ООН. Одна из тенденций последних лет – ежегодный рост миграционных потоков из стран ближнего зарубежья. Сейчас в России на нелегальном положении находится более трех с половиной миллионов приезжих.

Россия практически остается единственной из бывших союзных республик, которая ни прямо, ни косвенно (через законы о гражданстве, земле, языке и т.п.) не закрыла свои границы для бывших советских граждан, желающих в нее въехать, какой бы национальности они не были. Таким образом, имеет место усиление межэтнических миграций, центром притяжения которых продолжает оставаться Российская Федерация.

Общественная палата Республики Башкортостан отмечает, что система регистрации и найма на работу сложна, из-за чего значительная масса мигрантов остается на нелегальном положении. Огромное число мигрантов, находящихся на нелегальном положении и не имеющих средств к существованию, образуют специфическую группу повышенного криминогенного риска.

Многочисленные опросы общественного мнения свидетельствуют о наличии в обществе мигрантофобий, которые складываются под воздействием позиции СМИ и властных органов по этому вопросу, политизированности сознания, а также не-



гативных стереотипов, сложившихся вокруг всех диаспор, независимо от того, насколько они оправданы. Этнические миграции значительно влияют на демографическую ситуацию, приводя к снижению удельного веса коренного населения. Изменение этнического состава приводит к росту напряженности между мигрантами и принимающим населением. Первые начинают осмысливаться как конкуренты на рынках труда, нарушители общественного порядка и т.д. Усиливают свое влияние политические партии националистического характера, активизируются движения экстремистского толка.

Основным принципом миграционной политики в России является создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, защита их прав и свобод, обеспечение социальной защищенности. Решение этих проблем затрудняется неурегулированностью правового положения иностранных граждан.

Таким образом, объективно актуализируется проблема разработки и внедрения оптимальных моделей интеграции (трудовой, культурной, языковой и пр.) мигрантов в российское общество, учитывающих региональный, цивилизационный, религиозный, культурный и пр. аспекты.

Интеграция мигрантов в современной России – это актуальный вопрос настоящего и еще более актуальный вопрос будущего, это фактор социальной стабильности и устойчивого развития российского общества.

Сложность и своеобразие адаптационного процесса мигрантов состоит в необходимости приспособиться к абсолютно новым условиям жизнедеятельности: климату, пище, бытовому, социальному окружению, языку в новой социокультурной среде. Скорость и успешность социализации существенно зависит от наличия у всех участников адаптационного процесса определенных знаний, навыков нового поведения, а также от степени интеграции мигрантов в российскую культурную среду. С другой стороны, недостаточная степень ментальной готовности принимающей стороны к содействию адаптации мигрантов, проявляющаяся в недооценивании сложности адаптационного процесса, в минимизации адаптационной работы, в неразработанности системы поддержки, также свидетельствует о необходимости специально направленных адаптационных мер. Соответственно, предлагаемый проект ориентирован на содействие социокультурной и социально-психологической адаптации и интеграции мигрантов. Многоаспектная деятельность по содействию социокультурной адаптации предполагает работу в двух основных направлениях: формирование социокультурной адекватности и формирование круга общения мигрантов. Социокультурная адекватность включает в себя знания об особенностях российской культуры (менталитета, нормах поведения), а также овладение навыками нового поведения. Адекватность должна формироваться и у мигрантов, и у российских граждан, участвующих в обучении и адаптации мигрантов. Вторым мощным инструментом социализации, значительно содействующим социокультурной адаптации и интеграции, является формирование круга



общения мигрантов, включение их в российскую культурную среду. Формирование социокультурной адекватности будет проводиться на кратких интенсивных курсах, дающих информацию межкультурного, языкового, справочного характера, вырабатывающих необходимые навыки. Включение мигрантов в российскую культурную среду будет осуществляться путем проведения культурно-образовательных мероприятий. Культурно-экскурсионная программа, направленная на формирование положительного образа населенных пунктов, также призвана содействовать успешной социокультурной адаптации мигрантов. Деятельность по оптимизации социально-психологической адаптации предполагает проведение тренингов межкультурной коммуникации для мигрантов, оказание при необходимости услуг индивидуального и группового психологического, юридического, педагогического и межкультурного консультирования. Реализация всего комплекса вышеперечисленных мероприятий должна вести к успешной социально-психологической адаптации мигрантов и членов их семей.

Многоступенчатость процесса интеграции мигрантов отразится в следующих этапах проекта. На первом этапе адаптации планируется ознакомление с необходимой информацией, что предполагает разработку и распространение ознакомительных материалов – брошюра. На начальном этапе адаптации планируются интенсивные адаптационные мероприятия – информационно-правовая брошюра. На основном этапе реализации проекта будут проводиться регулярные интеграционные мероприятия: информационно-практические, коммуникативные, экскурсионно-культурные и правовые.

27 октября 2016 г. Общественная палата Республики Башкортостан совместно с Региональной общественной организацией защиты прав и законных интересов работодателей и иностранных граждан «Мигрант» провела круглый стол «Проблемы адаптации мигрантов: опыт и перспективы».

Были обсуждены следующие вопросы:

1. Законодательное регулирование миграционной политики Российской Федерации.
2. Типичные примеры нарушения трудовых прав иностранных граждан.
3. Деятельность центров тестирования трудовых мигрантов.
4. Стратегии интеграции мигрантов в Республике Башкортостан.
5. Образовательные аспекты миграционной политики.
6. Комплексная работа с прихожанами-мигрантами.

Участниками круглого стола была отмечена необходимость создания Единого справочного центра по защите трудовых, медицинских и социальных прав мигрантов, заявлено о необходимости продолжения работы по адаптации и интеграции трудовых мигрантов.

На основе исследований в июле-октябре 2016 г. Межведомственным научно-ис-



следовательским центром развития мусульманского образования БГПУ им. М. Акмуллы можно сделать вывод о доминировании в республике негативной оценки влияния трудовой миграции на межнациональные и межконфессиональные отношения. 42 % жителей республики полагают, что приток мигрантов отрицательно сказывается на состоянии межнациональных и межконфессиональных отношений в Башкортостане. 15,5 % респондентов уверены в положительном влиянии мигрантов на эти отношения, а 22 % участников опроса полагают, что миграция никак не влияет на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений.

Вероисповедание оказывает влияние на оценки респондентами воздействия трудовой миграции на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в республике. Положительно это влияние оценивают 21,3 % мусульман и 11,5 % православных. При этом на отрицательное влияние миграционного притока на межконфессиональные отношения указали 43,5 % православных и 36,1 % мусульман.

Фиксируется связь между трудовой миграцией и угрозой экстремизма в представлениях респондентов. 63,3 % участников исследования, считающих, что проблема экстремизма в республике стоит очень остро, отрицательно оценили влияние трудовой миграции на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений в Республике Башкортостан. Общественная палата обращает особое внимание на временную миграцию на период обучения в образовательных учреждениях республики. Несмотря на количественный рост иностранцев, технологии работы с ними не претерпели качественных изменений. Однако за последнее время увеличилась доля молодежи среди мигрантов, которая воспитывалась в «новой реальности». В этой связи Общественная палата считает, что необходимо поддерживать образовательные учреждения республики в организации обеспечения студентов местами в общежитиях, а также осуществления надзора и контроля за безопасностью.

Для бесконфликтного продолжения процессов интеграции мигрантов, в частности мигрантов мусульман в социокультурное пространство России необходимо, по нашему мнению, реализовать следующие мероприятия по поддержке приехавшего мигранта: трудовая поддержка, бытовая поддержка, языковая поддержка, социальная поддержка, психологическая поддержка. Безусловно, первостепенную роль играет профилактика и разрешение конфликтных ситуаций.

В целом, можно констатировать, что остро стоит необходимость совместной скоординированной работы государств, включенных в миграционные процессы, сотрудничество, обмен данными и информацией, а также увеличение научных исследований и площадок для обсуждения действенных путей решения актуальных проблем.

Многонациональный состав населения Республики Башкортостан создает пред-



посылки для толерантных взаимоотношений между населением и мигрантами, принадлежащими к разным этническим, социальным и религиозным группам. Взаимодействие с национальными сообществами (диаспорами) является одним из приоритетных направлений деятельности, поскольку использование авторитета и влияния лидеров диаспор является эффективным средством профилактики нарушений миграционного законодательства Российской Федерации иностранными гражданами, снижение уровня криминализации в среде мигрантов.

По мнению Общественной палаты Республики Башкортостан, ни в коем случае нельзя допускать инклюзии мигрантов, самоизоляции мигрантских общин и дискриминационные социальные практики. При этом, и сами мигранты далеко не всегда ориентированы на освоение установленных в среде принимающего их общества законов, обычаев и норм поведения. Следует обратить внимание, что в России, в отличие от многих западных европейских стран, США и Канады, где участие в интеграционных программах носит обязательный характер для многих категорий мигрантов, имеющиеся программы по интеграции носят лишь рекомендательный характер.







## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ состояния гражданского общества в 2016 г. показал, что, несмотря на положительную динамику, в республике сохраняется немалое количество проблем, решение которых во многом зависит от диалога представителей власти разного уровня и общественности.

Прошедшие в 2016 г. выборы показали, что в обществе сохраняется критическое отношение, как к избирательной процедуре, так и к политическим партиям. Пассивность большинства политических объединений в межэлекторальный период обусловили индифферентность жителей республики. В то же время важной особенностью избирательной кампании стали антипопулистские настроения населения и запрос общества на прямую коммуникацию. Этим объясняется высокий процент общественных активистов среди выдвинутых партиями кандидатов. Общественная палата РБ вынуждена констатировать, что, несмотря на декларируемые установки на честность, открытость и конкурентность выборов, в республике имели место случаи нарушений в единый день голосования. Несмотря на то, что нарушений было значительно меньше, чем в 2011 г., сам факт фальсификаций снижает доверие граждан к институту выборов и к избранным депутатам. Также это снижает уровень ответственности депутатов за свои предвыборные обещания.

Тревогу вызывает состояние экономики Республики Башкортостан. В 2016 г. сохранилась негативная динамика социально-экономического положения широких слоев населения. Общественная палата отмечает, что более трети населения республики испытывают постоянную нужду и не имеют возможности для покупки даже мелкой бытовой техники, особенно тяжелая ситуация наблюдается в сельской местности и моногородах. При наличии объективных факторов, необходимо отметить такие субъективные причины, тормозящие развитие малого и среднего бизнеса в республике. Несмотря на фиксируемые федеральными экспертами позитивные сдвиги в состоянии инвестиционного климата в республике (Башкортостан переместился с 40 на 20-е место в рейтинге АСИ), Общественная палата отмечает отсутствие комфортных условий для развития малого и среднего предпринимательства, что обусловлено неблагоприятной экономической ситуацией в стране, а также недостаточным вниманием этой сфере внутри республики. Причем, основными проблемами здесь выступают недостаточный объем поддержки предпринимательства в рамках государственных программ, наличие административных барьеров, затягивание с выделением бюджетных средств на мероприятия по видам поддержки, непоследовательная политика по обеспечению деятельности и финансирования организаций инфраструктуры. В частности, в республике



утвердилась практика, при которой финансирование программ поддержки и организаций инфраструктуры осуществляется только в четвёртом квартале текущего года, что приводит к невозможности исполнения целевых показателей программ и снижению эффективности помощи малому бизнесу. Общественная палата также отмечает низкую активность работы Координационного совета по предпринимательству при Главе РБ, структура которого организована таким образом, при которой управление и координация данным общественным институтом возложена на должностных лиц органов исполнительной власти. При этом на уровне федеральных, региональных министерств и ведомств, руководителями общественных советов выступают представители НКО, что повышает общественную активность, значимость и эффективность таких институтов гражданского общества. Наконец, центральной проблемой, по мнению Общественной палаты, является снижение уровня обратной связи, между исполнительной властью республики и представителями общественности, которое наблюдается, начиная с 2015 года. Именно отсутствие конструктивного взаимодействия власти и общественных объединений представителей предпринимательства является главной причиной сохраняющихся в республике препятствий для развития малого и среднего бизнеса.

Необходимо отметить динамично развивающийся в республике некоммерческий сектор. Согласно данным Министерства юстиции РФ, в республике на начало 2017 г. было зарегистрировано 5259 некоммерческих организаций. В то же время не фиксируется качественного изменения состава НКО, среди которых по-прежнему незначительной остается доля организаций, исполнителей общественно полезных услуг, что существенно сужает базу организаций, способных взять на себя оказание социальных услуг. По-прежнему актуальными остаются проблемы финансирования, отсутствие интереса к деятельности НКО со стороны местной власти и населения. Несмотря на возрастающую поддержку некоммерческого сектора со стороны государства, важной проблемой является непрозрачность распределения федеральных и региональных грантов и субсидий. Ограниченное участие общественных организаций в работе Общественных советов снижают их роль в отстаивании прав населения и в социально-экономическом развитии территории. Сохраняется низкий уровень взаимодействия НКО с бизнесом. Бизнес не видит необходимости поддерживать общественные организации. Особого внимания требует организация взаимодействия общественных организаций с органами муниципальной власти. В большинстве своем общественные объединения исключены из участия в муниципальных проектах. Созданный Ресурсный центр позволит осуществлять мониторинг поддержки НКО на муниципальном уровне, проводить экспертизу некоммерческих организаций и выявлять лучшие практики. Это поможет создать «банк социальных практик региона». С вступлением с 1 января 2017 года Федерального закона «НКО – исполнители общественно полезных услуг» Общественная палата начнет оказывать методическую помощь НКО региона по



вхождению в реестр НКО ИОПУ, а также содействовать развитию волонтерства и добровольчества.

Особое внимание Общественной палатой было уделено развитию системы общественного контроля и экспертизы. Общественная палата вынуждена констатировать, что деятельность Общественных советов по-прежнему является формальной, лишь в ряде районов представители Общественных советов являются лидерами общественного мнения. Именно поэтому сохраняется «оторванность» Общественных советов от реального положения. Отчасти этим объясняются факты игнорирования представителями разных уровней власти результатов общественной экспертизы и мониторинга. Нередки случаи применения административного ресурса при проведении общественных случаев. Наиболее часто подобные факты отмечаются в Уфе, где городская администрация осуществляет «подвоз» на общественные слушания посторонних граждан, которые голосуют «так, как нужно». Тем самым нивелируется значимость самой процедуры общественных слушаний. Общественная палата обращает внимание на то, что в Уфе не создан Общественный совет. Несмотря на имеющиеся проблемы, важно отметить, что общественный контроль постепенно становится частью повседневной жизни. Ежеквартальный мониторинг деятельности общественных советов показал, что на местах общественный контроль начинает восприниматься и рассматриваться как площадка для диалога между гражданами, органами государственной власти и различными организациями.

Сложной остается демографическая ситуация в республике. Общественная палата Республики Башкортостан отмечает, что отрицательная динамика обусловлена комплексом факторов, к которым относятся низкая рождаемость, миграция населения (особенно молодежи), проблемы здравоохранения, защиты материнства и детства, сложная экологическая ситуация. Наличие объективных факторов, однако, не снимает общей ответственности за негативную демографическую ситуацию в республике. Необходимо поддерживать гражданские инициативы и проекты, которые способствовали бы изменению демографической ситуации. Общественная палата предлагает в рамках конкурса предоставления субсидий СО НКО определить приоритетным направлением проекты, направленные на улучшение демографической ситуации, повышение рождаемости, создание условий, предотвращающих миграции молодежи из республики и т.д.

Актуальной задачей является повышение качества образования. Заявленные в «Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан – 2030» цели останутся благими пожеланиями без развития человеческого капитала и, прежде всего, без качественных изменений в системе образования в республике. Общественная палата подчеркивает необходимость объединения усилий власти и общественности в деле создания системы непрерывного образования, а также осуществления регулярного мониторинга качества образовательных услуг



и состояния психологического климата в школе. Актуальной проблемой является оказание психологической помощи подросткам. Увеличивающиеся нагрузки, негативное влияние социальных сетей снижают уровень психологической устойчивости школьников, повышая риск суицидальных и иных девиаций. Осуществление регулярного общественного мониторинга в форме «Социального навигатора» позволит выявлять наиболее значимые социальные проблемы на ранних этапах и разрабатывать меры по их разрешению.

2017 год объявлен Годом экологии, что свидетельствует об актуальности проблемы защиты окружающей среды. Необходимо отметить, что в республике сохраняются низкие темпы формирования экологической культуры населения, что повышает значимость гражданских инициатив в решении проблем экологии, особенно в экологическом воспитании подрастающего поколения и экологическом просвещении населения. В этой связи задача Общественной палаты РБ – поддержать активистов, создать условия для развития механизмов взаимодействия общественных организаций – промышленности – власти, условия реализации экологических инициатив. Не менее значимой становится необходимость выстраивания конструктивного взаимодействия экологов, бизнеса и органов государственной власти, посредством которого можно обеспечить устойчивое развитие государства, и региона в частности.

Рост домашнего насилия, а также декриминализация впервые совершенных семейных побоев переводят вопрос организации кризисных и реабилитационных центров для женщин в разряд особо актуальных, поскольку в Уфе (не говоря уже о республике) нет ни одного центра помощи женщинам, пострадавшим от домашнего насилия. Кроме того, Общественная палата считает, что необходимо усилить пропаганду семейных ценностей и уважения в семье.

Зачастую остаются декларативными заявления представителей власти о создании в республике доступной среды для инвалидов. Проведенные Общественной палатой мониторинги показали, что говорить о наличии доступной среды в Башкортостане не приходится. Наиболее тревожной является ситуация с общественным транспортом и лифтами. Абсолютное большинство автобусов и маршрутных такси, работающих в регионе, не дооборудованы специальными устройствами. Актуальной остается проблема доступа маломобильных граждан к объектам социальной инфраструктуры, особенно в районах республики.

Общественная палата Республики Башкортостан продолжила работу по выстраиванию диалога гражданского общества и власти. Прошедший год показал, что деятельность Общественной палаты становится важной составляющей общественно-политической системы республики, обеспечивающей реализацию прав граждан и некоммерческих объединений на участие в общественном контроле за законодательной и исполнительной властью всех уровней. Гражданское общество заинтересовано в стабильном и динамичном развитии республики, которое может



быть обеспечено только в условиях постоянного взаимодействия власти и общественных институтов.

В 2017 г. предстоит формирование пятого состава Общественной палаты. Новый способ порядка комплектования Общественной палаты повысит открытость общественной организации и улучшит ее качественный состав. Он также позволит выработать новую модель взаимодействия власти и общественных организаций, расширить полномочия общественности и повысить качество диалога, необходимого для стабильного и динамичного развития республики и повышения благосостояния ее граждан. Новый состав Общественной палаты должен выйти на новый качественный уровень и стать действенным инструментом обратной связи общества и государства.

